



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН №2

По Проект „Ефективни политики в община Стражица”

относно политиките, провеждани от общинска администрация
Стражица

Съдържание:

1. Общински план за развитие на община Стражица;
2. Методика за мониторинг, контрол и оценка на общински политики в община Стражица
3. Вътрешни правила за осъществяване на мониторинг, контрол и оценка на общински политики на община Стражица
4. Правила за изпълнение на механизми за външен мониторинг при изпълнение на политики и програми на община Стражица

Изготвен и приет от общински съвет е Общински план за развитие на община Стражица 2014-2020г.

Община Стражица очерта развитието си с изготвянето и приемането на Общинския план за развитие за периода 2014-2020г. Планът е изготвен от „ДиДжи Консулт“ ЕООД в рамките на проект „Ефективни политики в община Стражица” по Договор № 13-13-31/07.11.2013 г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейски социален фонд.

РЕЗЮМЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРАЖИЦА 2014-2020г.

Нормативно основание за изготвяне на плана

Общинският план за развитие се изготвя в изпълнение на нормативни разпоредби на Закона за регионалното развитие (чл.9, чл.13-15) и Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (чл.5, чл.34-42). Той е в



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

съответствие с програмните и стратегически документи от по-високо йерархично ниво.

Изводи от извършения социално-икономически анализ на територията на община Стражица:

- Община Стражица не представлява изключение от протичащите демографски процеси в страната – нейното население намалява, естествения и механичен прираст са с отрицателни стойности;
- Нивото на безработица продължава да е в пъти над средното за страната с висок дял на младежка безработица. Отсъствие на достатъчна ресурсна обезпеченост на територията по отношение на кадри.
- Развитието на местната икономика през последните години не се характеризира с драстични събития, които да доведат до промени в нейната структура – лидер е промишлеността, следвана от селско стопанство и търговия, като последната почти се изравнява с аграрния сектор по финансови показатели и потенциал за развитие;
- И растениевъдството и животновъдството на целевата територия продължават да се поляризират, оформяйки дуалистична структура: наличие на ограничен брой пазарно-ориентирани големи стопанства и на множество малки непазарни стопанства;
- Допълнителни инвестиции по посока реабилитиране на поливното и развитие на биологичното земеделие, рекултивиране на зеленчукови и овощни площи, пчеларство, лозарство, както и преработвателни инициативи на база на местни ресурси са част от проектите, които биха стимулирали развитието на местната икономика придавайки добавена стойност;
- Налице са благоприятни тенденции в развитието на местната икономика, отчитайки нарастващи нива в стойността на произведената продукция, размера на нетните приходи и този на разходите за придобиване на ДМА;
- Полезно би било да се увеличат разсадниковите площи, в които да се отглежда посадъчен материал за създаването на нови площи с трайни



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

насаждения от сливи, ябълки, вишни, череши, малини, касис, арония, къпини, ягоди и др.

- Изградената индустриална зона не се използва, поради липса на инвеститорски интерес, което налага спешни маркетингови мерки;
- Природните дадености, все още неизследваното в достатъчна степен културно-историческо наследство и близостта на територията до атрактивни туристически маршрути са ресурсите, които благоприятстват развитието на туризма. Той може да осигури диверсификация на местната икономика и алтернативна заетост на населението. Създаването на интегриран туристически продукт на базата на наличните природни и антропогенни ресурси и традиции, и превръщането им в атракции за посетителите, е необходимо условие за превръщането на територията в дестинация за алтернативен туризъм.
- Особено благоприятна за икономиката на общината е близостта на летище Горна Оряховица и международно речно пристанище в Свищов, която е недостатъчно оценена и използвана от местния бизнес.
- Като заплаха за бъдещото социално-икономическо развитие на общината се явява липсата на предприемачески дух и самоинициативност сред местното население; има заявено желание за запазване на статуквото, породено от наложената представа и очаквания за публично субсидиране на пазарни икономически дейности, както и дефицит на идеи и намерения за започване на собствен бизнес.
- Екологични проблеми на територията могат да възникнат, частично вече съществуват, в резултат от нерегламентирани сметища и торища, повишаване на съдържанието на нитрати в питейната вода на селата Балканци, Владислав и Благоево, опожаряването на стърнища и суха тревна растителност, както и заустване на отпадъчните води в реки, поради липса на канализация.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



SWOT-анализ

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
<ul style="list-style-type: none"> • Добре развито селско стопанство в сферата на зърнените култури; • Традиции и добри условия за развиване на зеленчукопроизводство и овощарство; • Наличие на структуроопределящи за местната икономика преработвателни предприятия; • Наличие на добри транспортни комуникации от регионално, национално и международно значение; • Оптимизирана образователна и социална инфраструктура; • Развита система от публични услуги, удовлетворяваща местните потребности; • Богато културно-историческо наследство 	<ul style="list-style-type: none"> • Неблагоприятна демографска картина; • Висока безработица; • Висок дял на неграмотните и нискообразованите лица; • Липса на квалифицирани кадри; • Висок дял на изоставените и необработваемите земи; • Неподдържани хидромелиоративни системи; • Слабо развит горски сектор; • Недоизградена и в лошо състояние техническа инфраструктура; • Липсва туристическа инфраструктура; • Ниска степен на социализация на КИН;
ВЪЗМОЖНОСТИ	ЗАПЛАХИ
<ul style="list-style-type: none"> • Повишаване на обществения интерес към формите на алтернативен туризъм; • Повишаване на изискванията за качество 	<ul style="list-style-type: none"> • Задълбочаване на миграционните процеси; • Липса на инвестиционен интерес към



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

<p>на хранителните продукти;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедряване на финансови инструменти за подпомагане на малките земеделски стопанства и МСП; • Въвеждане на по-ефективни производства на базата на иновации 	<p>общини извън градските агломерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Поява на рискове от непредвидими природни и обществено-политически събития; • Продължаване на негативните тенденции, свързани с изменение на климата; • Високи изисквания за кредитиране на бизнеса;
---	---



Стратегия за развитие

Визия на община Стражица: *Община Стражица – привлекателна за бизнес, живот и туризъм европейска зелена община с функционираща модерна*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

инфраструктура и насърчаваща среда за конкурентно икономическо и социално развитие

Общата цел на Общинския план за развитие на община Стражица за периода 2014-2020г. е: Постигане на балансирано устойчиво развитие на територията и повишаване качеството на живот чрез ефективно и рационално управление на местни ресурси и в среда на социално приобщаване.

Стратегически цели на ОПР:

1. Постигане на устойчив растеж чрез повишаване жизнеспособността на местната икономика
2. Постигане на приобщаващ растеж чрез повишаване на заетостта, социалното включване и диверсификация на доходите
3. Подобряване качеството на жизнената среда чрез балансирано развитие на територията, инфраструктурата и достъпността

Приоритети и специфични цели на ОПР:

Приоритет 1. Традиционни стопански отрасли и бизнес среда

Специфична цел 1.1 Технологична модернизация и въвеждане на иновации в земеделския и промишления сектор

Специфична цел 1.2 Стимулиране на зеленчукопроизводството, овощарството и животновъдството

Специфична цел 1.3 Повишаване атрактивността на индустриалната зона

Приоритет 2. Туризм и културно-историческо наследство

Специфична цел 2.1 Развитие на туризма с акцент върху алтернативните му форми на базата на интегрирани туристически продукти и услуги

Специфична цел 2.2 Социализация и маркетинизиране на културно-исторически активи

Приоритет 3. Развитие на човешките ресурси

Специфична цел 3.1 Подобряване на образователната структура на населението



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Специфична цел 3.2 Повишаване квалификацията на работната сила, в т.ч. посредством форми на учене през целия живот

Специфична цел 3.3 Насърчаване на предприемачеството

Приоритет 4. Достъпност и качество на средата за живот

Специфична цел 4.1 Изграждане на нова и модернизиране на съществуваща инфраструктура, осигуряваща достъпност и по-добри условия за живот

Специфична цел 4.2 Подобряване облика и свързаността между населените места

Приоритет 5. Добро управление и партньорство

Специфична цел 5.1 Развиване на модерна и отворена към граждани и бизнес администрация

Специфична цел 5.2 Насърчаване на общностното развитие на територията на база на сътрудничество и широко партньорство.

За реализацията на целите и приоритетите на общината решаващ фактор е разработването и приемането на ОУПО. ОУПО е основа за цялостното устройство на териториите на общината.

Индикативна финансова таблица на ОПР, хил. лв.

ПРИОРИТЕТ	МЕСТНО ПУБЛИЧНО ФИНАНСИРАНЕ			ВЪНШНО ПУБЛИЧНО ФИНАНСИРАНЕ						ЧАСТНО ФИНАНСИРАНЕ		ОБЩО
	Общински бюджет	в т.ч. съфинансиране на европейски проекти	Общ дял (%)	Централен бюджет	Общ дял (%)	Фондове на ЕС	Общ дял (%)	Други източници	Общ дял (%)	Фирми	Общ дял (%)	
ТРАДИЦИОННИ СТОПАНСКИ ОТРАСЛИ И БИЗНЕС СРЕДА	45.00		0.59	328.52	4.30	4584.00	60.00	764.00	10.0	1918.58	25.11	7640.00
ТУРИЗЪМ И КУЛТУРНО-ИСТОРИЧЕСКО НАСЛЕДСТВО	58.00	565.20	16.54			2637.60	70.00	205.73	5.46	301.44	8.00	3768.00
РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ	20.00	182.39	8.00	380.00	15.02	1771.00	70.00	126.50	5.00	50.00	1.98	2530.00
ДОСТЪПНОСТ И	6905.00	3000.00	19.73	5018.00	10.00	35280.00	70.27					50205.00



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

КАЧЕСТВО НА СРЕДАТА ЗА ЖИВОТ														
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ И ПАРТНЬОРСТВО	63.24	147.56	4.99	211.15	5.00	3804.00	90.01						4226.00	
													ОБЩО	68369.00

Изготвена и приета от общински съвет е Методика за мониторинг, контрол и оценка на общински политики в община Стражица

Мониторингът на публични политики и програми може да се определи като **процес на системно и непрекъснато** събиране и анализ на информация за хода на реализацията на политиката/програмата и постигането на поставените цели и очаквани резултати. Получената информация се използва за целите на управлението – осъществяване на контрол и вземане на управленски решения за продължаване, изменение, допълване или прекратяване на реализацията на съответната политика или програма. Основна задача на мониторинга на публичните политики и програми е да се следят и измерват постигането на техните цели и ефективността им в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг могат да се направят своевременни корекции в начина на изпълнение на политиките и програмите.

Мониторингът и оценката на публичните политики и стратегически документи са инструменти на доброто управление. Те са важна част от процеса на вземане на решения и управление на цялостния цикъл на **разработване, прилагане и оценяване** на обществените политики. Успехът и резултатите от една политика или програма зависят от много фактори, като сред тях са и характеристиките на целевите групи, изпълнителите и заинтересованите страни.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Разработването и прилагането на система за оценка, контрол и мониторинг на местните политики, гарантира спазването на основните принципи на добро управление.

Изготвени и приети от общински съвет са Вътрешни правила за осъществяване на мониторинг, контрол и оценка на общински политики на община Стражица

Основната цел на приетите правила е да се регламентират механизмите за извършване на вътрешно наблюдение, мониторинг и контрол при изпълнението на политиките, разработвани на местно ниво.

Задачи:

- ❖ Да се оцени разпределението на наличните ресурси;
- ❖ Да се извърши оценка на разходването на отпускнатите средства;
- ❖ Да се проследи изпълнението на планираните приоритети, мерки и дейности;
- ❖ Да се проследят етапите на изпълнение на съответния план или програма във времево отношение;
- ❖ Да се извърши преценка на възникналите непредвидени обстоятелства, които са повлияли на изпълнението на конкретния план или политика, извършване на своевременни корекции в плана и програмата.

Изготвени и приети от общински съвет са Правила за изпълнение на механизми за външен мониторинг при изпълнение на политики и програми на община Стражица



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

В процеса на наблюдение и оценка на плановете и политиките трябва да се спазва **принципа за партньорство**, като участват всички заинтересовани страни - кметът на общината, кметовете на кметства и кметските наместници, общинската администрация, общинският съвет, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината, бизнеса и др.

Развитието на гражданското общество предполага даване на възможности за участие както на отделни граждани, а така също и на техни сдружения и представители в обсъждането на проблемите и насоките за развитие на местните политики. От друга страна, чрез това участие се гарантира наличието на коректив на административните решения и повишаване на равнището на прозрачност на взетите решения относно приоритетите в политиките и техните реализации.

В правилата е разписано прилагането на **Принципите за гражданско участие – Информирание, Консултиране, Ангажиране или активно участие**. Посочени са формите за осъществяване на външен мониторинг: **фокус групи, интервюта, анкетни проучвания, обществени обсъждания и др.**

Визирано е осъществяване на **предварителна, междинна и последваща оценка** на общинския план за развитие.

29 май 2014г.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”