



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН

относно политиките, провеждани от общинска администрация  
Стражица

Община Стражица подготвя стратегическите документи за новият програмен период 2014-2020г. по проект по Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013г. За тяхната подготовка се стъпва върху изготвена последваща оценка на общинския план за развитие на общината през изтеклия програмен период 2007-2013г.

## **Изготвена и приета от общински съвет е Последваща оценка на Общинския план за развитие на община Стражица 2007-2013г.**

Община Стражица вече има изготвена Последваща оценка на Общинския план за развитие за 2007-2013г. Оценката е изготвена от „ДиДжи Консулт“ ЕООД в рамките на проект „Ефективни политики в община Стражица” по Договор № 13-13-31/07.11.2013 г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейски социален фонд.

### **РЕЗЮМЕ НА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРАЖИЦА 2007-2013Г.**

#### **Нормативно основание за извършване на оценката**

Изготвянето на оценката произтича от Закона за регионалното развитие (ЗРР - чл.34, ал.1 и чл.36, ал.1) и Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР).

Последващата оценка предоставя информация за ефективността и ефикасността на провежданата политика, като съществена част от нея заемат



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

индикаторите за оценка на изпълнението и мерките за мониторинг и контрол. Целта на оценката е да се прецени въздействието от изпълнението на общинския план и да се подобри процеса на планиране за следващия период, като се отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти.

### **Цели и задачи на разработване на последващата оценка.**

Последващата оценка на изпълнението на Общинския план за развитие е важен документ, който цели да представи степента на изпълнение на заложените цели и приоритети, както и реално достигнатото ниво на развитие на общината спрямо предприетите мерки, в резултат на изготвената междинна оценка. Формулираните изводи и препоръки относно същността и начина на прилагане на общинския план за развитие, както и на резултатите от осъществените мерки.

Конкретните задачи, които са поставени в независимата и външна последваща оценка, са следните:

- ✓ да представи резултатите от наблюдението и мониторинга на ОПР 2007-2013 г.;
- ✓ да представи резултатите от извършената оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите;
- ✓ да представи резултатите от извършената оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- ✓ да представи резултатите от извършената оценка на общото въздействие;
- ✓ да представи резултатите от изготвения анализ на факторите при изпълнението на Общинския план за развитие;
- ✓ да представи резултатите от изготвения анализ на административния капацитет;
- ✓ да представи резултатите от изготвения анализ на прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- ✓ да представи резултатите от изготвения анализ на политиките и програмите на община Стражица.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите.

Общинският план за развитие на Община Стражица за периода 2007 - 2013 г. включва 4 приоритета, като всеки от тях има следната структура:

*Индикативни финансови ресурси необходими за изпълнението на ОПР Стражица 2007 - 2013 г*

Индикативни финансови ресурси необходими за изпълнението на Общински план за развитие на Община Стражица за периода 2007 - 2013 г	Общо за периода
<p><b>Приоритет 1</b> „Постигане на устойчив растеж и увеличаване на заетостта чрез повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика”</p> <p><b>Цел 1.</b> Развитие на модерно селско, горско стопанство и рибовъдство</p> <p><b>Цел 2.</b> Обвързване на аграрния сектор с преработващата индустрия</p> <p><b>Цел.3.</b> Подпомагане на малкия и среден бизнес и привличане на инвестиции</p> <p><b>Цел 4.</b> Укрепване на връзката град-селски територии.</p> <p><b>Цел 5.</b> Повишаване на заетостта</p> <p><b>Цел 6.</b> Постигане на ефективно туристическо развитие.</p>	27 350 000,00 лв.
<p><b>Приоритет 2</b> „Развитие и модернизация на инфраструктурата”</p> <p><b>Цел 1.</b> „Усъвършенстване на техническата инфраструктура”</p> <p><b>Цел 2.</b> „Усъвършенстване на социалната инфраструктура”</p>	44 810 000,00 лв.
<p><b>Приоритет 3</b> „Опазване на околната среда и повишаване качеството на живот”</p> <p><b>Цел 1.</b> „Подобряване параметрите на околната среда”</p> <p><b>Цел 2.</b> „Опазване на природното наследство на общината”</p> <p><b>Цел 3.</b> „Превръщане на общината в привлекателно място за живот”</p>	26 650 000,00 лв.
<p><b>Приоритет 4</b> „Регионално, трансгранично и международно сътрудничество и партньорство и изграждане на съвременна институционална среда”</p> <p><b>Цел 1.</b> „Създаване на партньорства за постигане на развитие”</p> <p><b>Цел 2.</b> „Развитие на институционалния и административен капацитет”</p>	3 120 000,00 лв.
<b>Общо</b>	<b>101 930 000,00 лв.</b>

*Таблица № 2 Актуализирана индикативна Финансова таблица на ОПР Стражица за периода 2011 – 2013 г.*

Актуализирана индикативна финансова таблица на Общински план за развитие на Община Стражица за периода 2011 – 2013 г.	2011-2013 г.
---	--------------



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

<p><b>Приоритет 1</b> „Постигане на устойчив растеж и увеличаване на заетостта чрез повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика”</p> <p><b>Цел 1.</b> Развитие на модерно селско, горско стопанство и рибовъдство</p> <p><b>Цел 2.</b> Обвързване на аграрния сектор с преработващата индустрия</p> <p><b>Цел.3.</b> Подпомагане на малкия и среден бизнес и привличане на инвестиции</p> <p><b>Цел 4.</b> Укрепване на връзката град-селски територии.</p> <p><b>Цел 5.</b> Повишаване на заетостта</p> <p><b>Цел 6.</b> Постигане на ефективно туристическо развитие.</p>	9 094 000,00 лв.
<p><b>Приоритет 2</b> „Развитие и модернизация на инфраструктурата”</p> <p><b>Цел 1.</b> „Усъвършенстване на техническата инфраструктура”</p> <p><b>Цел 2.</b> „Усъвършенстване на социалната инфраструктура”</p>	30 731 000,00 лв.
<p><b>Приоритет 3</b> „Опазване на околната среда и повишаване качеството на живот”</p> <p><b>Цел 1.</b> „Подобряване параметрите на околната среда”</p> <p><b>Цел 2.</b> „Опазване на природното наследство на общината”</p> <p><b>Цел 3.</b> „Превръщане на общината в привлекателно място за живот”</p>	17 614 000,00 лв.
<p><b>Приоритет 4</b> „Регионално, трансгранично и международно сътрудничество и партньорство и изграждане на съвременна институционална среда”</p> <p><b>Цел 1.</b> „Създаване на партньорства за постигане на развитие”</p> <p><b>Цел 2.</b> „Развитие на институционалния и административен капацитет”</p>	2 253 000,00 лв.
<b>Общо</b>	<b>59 692 000,00 лв.</b>

### Оценка на общото въздействие

Ефектът от прилагането на Общинския план за развитие на община Стражица се проявява в крайните видими и измерими резултати, продуктите и въздействието на съответните дейности и проекти върху целевата територия и нейното население.

Оценката е извършена на база степен на инвестиран финансов ресурс спрямо заложен такъв. Резултатите по отношение изпълнението на този показател са обобщени както следва:

*Процент изпълнение на заложения индикативен финансов ресурс за периода 2007- 2013 г. и периода 2011-2013 г. по приоритети*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Приоритети	% изпълнение за периода 2007 - 2013	% изпълнение за периода 2011 - 2013
Приоритет 1 „Постигане на устойчив растеж и увеличаване на заетостта чрез повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика”	67,43%	64,35%
Приоритет 2: Развитие и модернизация на инфраструктурата.	70,86%	66,69%
Приоритет 3: Опазване на околната среда и повишаване качеството на живот.	29,33%	25,38%
Приоритет 4: Регионално, трансгранично и международно сътрудничество и партньорство и изграждане на съвременна институционална среда.	18,81%	18,91%
<b>ОБЩО</b>	<b>56,84%</b>	<b>52,34%</b>

Положително въздействие оказва изпълнението на проекти по всички мерки, заложи в плана, което показва и добро първоначално планиране.

По отношение на икономическото развитие общинския план има средно въздействие, но това се дължи не толкова на липса на инициатива, колкото на настъпилата икономическа криза след 2009 г. и продължаваща и в наши дни.

Като цяло въздействието от реализацията на общинския план за развитие на Община Стражица е в няколко посоки:

- ✚ Подобряване на икономическото развитие на общината, включително и създаване на условия за подобряване обслужването на бизнеса и насърчаване на инвестициите в общината.

- ✚ Подобрена транспортна инфраструктура и облагородена градска среда;

- ✚ Повишен процент на населението за което е подобро водоснабдяването и канализацията;

- ✚ Изградени канализационни и пречиствателни съоръжения;

- ✚ Подобряване на социалната, здравната, културната и образователната инфраструктура изразяваща се в ремонтирани, санирани и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

доизградени социални заведения, училища, детски градини, църковни храмове и др.

- ✚ Подобряване на туристическата инфраструктура, изразяваща се в увеличаване на легловата база, въвеждане на алтернативни форми на туризъм, оформяне на зони за отих и туризъм.

- ✚ Развитие на селското стопанство, изразяващо се в създаване на нови ферми, нови овощни, зеленчукови и трайни насаждения;

- ✚ Увеличен брой на хората с осигурен достъп до предлаганите социални услуги в общността;

- ✚ Подобрено качество на околната среда, изразяващо се в почистване на нергламентирани сметища, въвеждане на системи за компостиране и разделно събиране, включване на общината в проект за изграждане на Регионално депо за твърди битови отпадъци;

- ✚ Укрепени свлачища, мостове, почистени корита на реки и дерета в селата.

- ✚ Повишен капацитет на общинската администрация за подготовка и изпълнение на проекти, финансирани от различни източници;

- ✚ Изградено партньорство на национално и международно ниво с неправителствени организации, общини и бизнес, включително и участие в МИГ “Лясковец – Стражица”.

### **Изводи относно същността и начина на прилагане на общинския план за развитие, както и на резултатите от осъществените мерки**

Относно изпълнението на общинския план за развитие на община Стражица за 2007 – 2013 г. се наблюдават различни тенденции в постигането на целите.

Докато в **Приоритет 1 - „Постигане на устойчив растеж и увеличаване на заетостта чрез повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика”** и **Приоритет 2 – „Развитие и модернизация на инфраструктурата”** изпълнението на целите е сравнително високо, то за



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**Приоритет 3 - „Опазване на околната среда и повишаване качеството на живот“ и Приоритет 4 – „Регионално, трансгранично и международно сътрудничество и партньорство и изграждане на съвременна институционална среда”** степента на изпълнение е сравнително добро.

Община Стражица е реализирала главно проекти за подобряване на инвестиционния климат в общината, развитие на алтернативен туризъм, изграждане на нови животновъдни ферми и развитие на растениевъдството. Облагородени са много нови места за отдых, като са направени и сериозни инвестиции за благоустройство и подобряването на инфраструктурата в общината. За програмния период 2007 -2013 г. също така са направени значителни подобрения в качеството на образователната инфраструктура чрез модернизирването на училища и детски градини, озеленени са нови площи, създадени партньорства с други общини, проведени квалификационни курсове на общинските служители. Въпреки това може да се каже, че общината трябва да продължи инвестициите в инфраструктурни проекти и квалификация на общинските служители.

Общинската администрация е създала добра организация за изпълнение на мерките в плана, спазвани са законовите разпоредби по отношение на изготвянето на програми за изпълнение, годишни доклади, както и по отношение на междинната оценка и актуализацията на плана и извършването на регулярен мониторинг и наблюдение.

С предприетите действия свързани с информацията и публичността, общината е осигурила широка обществена подкрепа и е включила в процеса на изпълнение и на мониторинг всички заинтересовани страни.

Процесът на изпълнение на плана е повлиян от редица положителни и негативни фактори. Община Стражица е успяла да привлече значителен ресурс от средства на Европейския съюз и други национални източници на финансиране. Безспорно финансовата криза в Европа е оказала негативно въздействие върху изпълнението на плана, тъй като значително са намалели частните инвестиции, както и значително се е увеличила безработицата, породена от липсата на възможност на заетост.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората



*“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”*