



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ №ВТ-22-ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС)*, представена от възложителя информация по чл.8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредба за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на община Стражица за периода 2021 – 2028 г.“, при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставеното условие

Възложител: Община Стражица, ЕИК 000133972

Седалище: гр. Стражица, п. к. 5150, ул. „Дончо Узунов“ №5

Характеристика на Програма за опазване на околната среда на община Стражица (ПООС):

Основната цел на ПООС е фокусиране върху управленските процеси и създаване на рамката за използване на наличните ресурси по такъв начин, че Община Стражица да успее да запази и надгради постигнатото до момента и в същото време да създаде и развива конкурентни предимства от потенциала си.

Стратегическата част на ПООС е съобразена с основните цели на политиката за опазване на околната среда в Европейския съюз, както и с основните стратегически и планови документи на национално и регионално ниво в областта на опазване на околната среда.

Структурата на стратегическата част на ПООС се обединява в конкретна и ясна визия за околната среда на общината: „Община Стражица – чиста околна среда, здравословен начин на живот с условия за пълноценен труд и активен отдих“. Визията се основава на извършен анализ на средата, на откритите специфични особености в SWOT анализ и на очакванията и предвижданията за развитие на общината.

В ПООС е формулирана една генерална цел: „Поддържане и подобряване на качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда.“

С оглед поставената генерална цел ПООС определя следните стратегически цели:

- Стратегическа цел 1: „Съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината“;
- Стратегическа цел 2: „Подобряване на състоянието и развитието на инфраструктурата, свързана с опазване на околната среда“;
- Стратегическа цел 3: „Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазването на околната среда“.

За да бъдат постигнати така определените генерална и три стратегически цели са идентифицирани специфични цели, към които да бъдат насочени усилията на общинската политика за опазване на околната среда и за устойчиво и балансирано развитие.

➤ Стратегическа цел 1:

- Специфична цел 1: „Ограничаване изменението на климата, чрез дейности насочени към опазване на околната среда“;

- Специфична цел 2: „Опазване и подобряване качеството на въздуха“;

- Специфична цел 3: „Опазване и подобряване качеството на водите“;

- Специфична цел 4: „Опазване на качеството на земите и почвите“;

- Специфична цел 5: „Опазване и поддържане на биоразнообразието“;

➤ Стратегическа цел 2:

- Специфична цел 1: „Екологосъобразно управление на отпадъците“;

- Специфична цел 2: „Развитие на системата за управление качеството на водите“;

- Специфична цел 4: „Развитие и поддръжка на зелените площи“;

➤ Стратегическа цел 3:

- Специфична цел 1: „Повишаване на институционалния капацитет на общината“;

- Специфична цел 2: „Повишаване на обществената информираност и ангажираност“.

Така формулираните специфични цели акцентират върху усилията на Общината, насочени към запазване, подобряване и възстановяване на природната среда и развитие на екологичната инфраструктура, водещи до подобряване качеството на живот на населението, привличането на повече туристи и повишаване на възможностите за инвестиции в общинската икономика.

За постигането на поставените специфични цели е изготвен план за действие, с който се предвижда изпълнението на конкретни мерки и дейности по отделните компоненти и фактори на околната среда, реализацията на които ще доведе до изпълнение както на законови изисквания, вменени на кмета на Общината, така и до постигане на главните и специфичните цели на ПООС. Крайната цел на изпълнението на плана за действие е подобряване състоянието на компонентите и факторите на околната среда на територията на община Стражица и здравето на населението.

Като приложения на ПООС са изготвени Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите на община Стражица и Раздел „Лечебни растения“.

Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2021 – 2028 г.) на община Стражица е разработена на основание чл. 26 от Закона за почвите (ЗП). Програмният документ дефинира целите, приоритетите и мерките за практическо приложение на политиките за опазване на почвените ресурси на местно ниво, съобразно Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.). Програмата е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Стражица за периода 2021 – 2028 г., съгласно чл. 26 от ЗП.

Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (ПОУПВП) на община Стражица обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи. Програмата е разработена за период, който да съпада с периода на действие на Общинската програма за опазване на околната среда за периода 2021-2028 г. и е в съответствие с целите и предвижданията на Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.).



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



Генералната стратегическа цел, която се поставя в програмата е: “Устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите на територията на община Стражица“.

В съответствие с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.), в програмата са формулирани 4 приоритета, за постигане на генералната цел, както следва:

- Приоритет 1: „Подобряване на административния капацитет, правните инструменти по прилагане на екологичното законодателство и информационната обезпеченост с цел устойчиво управление на почвите“;
- Приоритет 2: „Предотвратяване възникване на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите“.
- Приоритет 3: „Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване“.
- Приоритет 4: „Ангажиране на обществеността в процесите по управление, устойчиво ползване и опазване на почвите“.

Изпълнението на приоритетите ще допринесе за намаляване на вредното антропогенно въздействие, ограничаване и предотвратяване на по-нататъшно увреждане на почвените функции и устойчиво ползване на почвите. Изпълнението на предвидените мерки, в съответствие с посочените по-горе приоритети се очаква да минимизират риска за околната среда и човешкото здраве, в резултат на намаляване броя на замърсените места и възстановяване на увредени почви, ще се подобрят знанието и повиши информираността на заинтересованите страни за почвите, ще се споделят добри практики между тях и представители на други страни-членки на Европейския съюз; ще се подобри контрола на местно ниво за опазването на почвите.

За постигане на целите на програмата е разработен План за действие с конкретни институционални, организационни и инвестиционни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране.

Проектът на ПООС 2021 – 2028 г. очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл. 92, т. 1 и Приложение №2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС, предвид което същият попада в хипотезата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за ЕО* и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО). Предвид това, проектът на програмата попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* и подлежи на процедура по оценка на съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР, която се извършва чрез процедурата по преценяване необходимостта от ЕО.

Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е да не се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. ПООС на Община Стражица за периода 2021 – 2028 г. е разработена на основание чл. 79, ал. 1 от ЗООС, подчинена е на целите на същия закон и е в съответствие с Методическите указания за изготвяне на общински програми за опазване на околната среда.

2. ПООС и приложенията към нея са със срок на действие 8 години и е съобразена с действащото екологично законодателство, стратегии, програми и планове в областта на околната среда.



5002 гр. Велико Търново, бул. “Никола Габровски” № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



3. ПООС и приложенията към нея са с пряка екологична насоченост, като постигането на заложените цели в програмните документи ще има положително въздействие върху околната среда и подобряване на условията и качеството на живот в община Стражица.

4. Пространственият обхват на ПООС и нейните приложения включва цялата територия на общината, като селищната структура включва общо 22 населени места – общински център – гр. Стражица и 21 села – Асеново, Балканци, Благоево, Бряговица, Виноград, Владислав, Водно, Горски Сеновец, Железарци, Кавлак, Камен, Кесарево, Лозен, Любенци, Мирово, Николаево, Нова Върбовка, Ново Градище, Сушица, Теменуга, Царски Извор и Паисий.

5. В хода на настоящата процедура е постъпило положително становище с изх. №10-44-1/13.08.2021 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което предложената програма е насочена изцяло към идентифициране и анализиране на проблемите на околната среда и предложените от общинската администрация решения и действия за тяхното преодоляване.

6. Не би могло да се предположи, че реализирането на някои от очертаните дейности или цели с ПООС и нейните приложения ще повлияят негативно върху културните ценности на територията на община Стражица.

7. В териториалния обхват на община Стражица попадат изцяло или частично:

7.1. Четири защитени зони от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- BG0000231 „Беленска гора“, обявена със Заповед №РД-694/25.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 81/2020 г.) – засяга землището на с. Виноград;

- BG0000279 „Стара река“, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение на министерски съвет (РМС) №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.) – засяга землищата на селата Бряговица и Кесарево;

- BG0000432 „Голяма река“, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.) – засяга землищата на гр. Стражица и селата Асеново, Благоево, Кавлак, Кесарево, Любенци, Мирово, Ново градище;

- BG0000610 „Река Янтра“, обявена със Заповед №РД-401/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 62/2016 г.) – засяга землището на с. Бряговица.

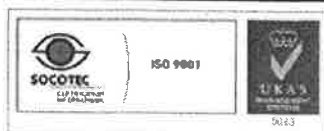
7.2. Една защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии:

- Защитена местност „Железарци“, обявена като историческо място със Заповед №345/17.05.1979 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 67/1979 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1304/27.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 7/2003 г.) – засяга землището на с. Железарци.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, в съответствие с нивото на подробност на информацията, се установи, че ПООС на община Стражица е допустима за осъществяване, само при съобразяване и съответствие на произтичащите от нея мерки и дейности спрямо:

- Режимите в защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.
- Режимите в ЗМ „Железарци“, определен в заповедта за обявяването ѝ.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредба за ОС* и представената писмена документация от възложителя, преценката е, че при реализиране на заложените дейности, няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени



зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:

8.1. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПООС, одобряването и прилагането на програмата не се очаква да предизвикат значителни отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони на територията на община Стражица, при условие, че влиянието на отделните мерки и дейности се оценят по реда на процедурата по ОС.

8.2. Не се очаква значително безпокойство и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, при условие, че влиянието на отделните мерки и дейности се оценят по реда на процедурата по ОС.

9. Реализирането на предвижданията на ПООС и нейните приложения не предполага трансгранично въздействие върху околната среда.

10. Предвид мащаба на предвижданията на програмата и нейните приложения не се очаква кумулирането им с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

11. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от *Наредба за ЕО* постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазва следното

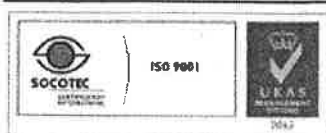
УСЛОВИЕ:

Инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи по ПООС и нейните приложения на община Стражица за периода 2021 – 2028 г., очертаващи рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква процедура по ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се финансират, в това число и одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



При констатиране неизпълнение на поставеното условие в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 31.08.2021 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЦОНКА ХРИСТОВА



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org

