

33-НН-512
17.02.2014

МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА

На основание чл. 84, ал.1 и ал.2, във връзка с чл. 80 от Закона за културното наследство, Заповед № РД09-289/25.06.2013г. на Министъра на културата, становище на Националния институт за недвижимо културно наследство (вх.№ 0401-488/01.07.2013г. и изх.№ 0401-488/22.01.2014г.) и образувана преписка в Министерство на културата № 33-НН-512/27.01.2014г.

СТАНОВИЩЕ

Относно: „Планово задание с опорен план за изработване на Общ устройствен план на Община Стражица”.

Взложител: Община Стражица.

1. Представено е планово задание за изготвяне на Общ устройствен план на община, Област Велико Търново - /Папка един брой, графични приложения 1 бр./.

Към представеното задание са приложени:

- Справка за обектите със статут на недвижими културни ценности от Националния документален регистър към НИНКН;

- Опорен план за ОУПО, М 1: 40000, черно-бяло копие;

Заданието е изработено изчерпателно с анализ на всички устройствени и други специфични проблеми. Отбелязани са всички неблагоприятни процеси и проблеми в територията. Въз основа на анализа като стратегически са поставени всички съществуващи проблеми, оказващи негативно въздействие върху територията.

Тъй като на територията има само единични недвижими културни ценности, а графичните материали са в мащаб 1: 40000 единичните обекти не са нанесени върху тях. Културното наследство се разглежда в глава 2.11, където са описани всички недвижими, движими и нематериални културни ценности, галерии, празници обичай и др., което има отношение и към опазването и към развитието на КИН като културен и икономически ресурс в общината. Описани са проблемите на КИН и степента на готовност за опазването му.

2. Забележки относно съдържанието на заданието няма.

Представеното задание отговаря на нормативната уредба и изискванията за опазване на културното наследство, както и на изискванията на НИНКН.

Към предварителния Общ устройствен план на община Стражица, Област Велико Търново да се приложи опорен план на недвижимите културни ценности.

Въз основа на гореизложеното, Министерство на културата съгласува „Планово задание с опорен план за изработване на Общ устройствен план на Община Стражица”.

ЗАМ. - МИНИСТЪР НА КУЛТУРАТА:

ВЕЛИСЛАВА КРЪСТЕВА





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ – ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Изх. № 2175 /25 .06.2013 г.

ДО

ИНЖ. ДЕТЕЛИНА БОРИСОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА СТРАЖИЦА
ГР. СТРАЖИЦА
УЛ. "ДОНЧО УЗУНОВ" № 5

Община Стражица п.к. 5150
Регистрационен индекс и дата
4839/03.07.2013

На Ваш изх. № 4238/06.06.2013г.

Относно: *Общ устройствен планна община Стражица*

Уважаема г-жо Борисова,

Във връзка с изготвяния в момента ОУП на община Стражица, предвид Ваше писмо с изх. №4238/06.06.2013г. и представено планово задание за изработване на ОУП на община Стражица в РИОСВ- В.Търново с вх.№ 2175/25.06.2013г., Ви уведомяваме за следното:

I. По отношение на изискванията на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС):

Проектът на ОУП на община Стражица попада в обхвата на областите (по специално устройствено планиране), изброени в чл.85, ал.1 от ЗООС, както и в обхвата на т.11.1. на Приложение №1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на плановете и програми* (Наредбата за ЕО) и подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО), тъй като с проекта за ОУПО се очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.

Съгласно чл.127, ал.6 от *Закона за устройство на територията* (ЗУТ), в сила от 31.03.2001г., Общите устройствени плановете, съответно техните изменения по чл.127, ал.9 от същия закон се одобряват с Решение на общински съвет (в случая Общински съвет-Стражица). Съобразно с това, както и във връзка с чл.4, т.2 на *Наредбата за ЕО*, компетентен орган по ЕО за ОУП на община Стражица е директорът на РИОСВ- В.Търново.

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУПО, същата следва да бъде изготвена от колектив независими експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи се с изискванията на чл.16 от *Наредбата за ЕО*.

1. Във връзка с горното, поставяме следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1.1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл.86, ал.3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на ОУП на община Стражица и се изготвя на етап предварителен проект.

1.2. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на плана (т.нар. "нулева" алтернатива). В нулевата алтернатива се включват и всички решения по ОВОС/решения по преценка ОВОС на компетентните органи, за които не е започнала реализация, но са в срок на валидност.

1.3. При разработването на предварителния проект на Общия устройствен план на община Стражица да се вземат предвид предвижданията на други плановете и програми на национално и местно ниво, съотносими плановете и програми по българското законодателство и европейските директиви.

1.4. Във връзка с чл.19а, т.3 от *Наредбата за ЕО* да се направи консултация с Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район с център Плевен (БДУВДР- Плевен) за





обхвата на оценката, спрямо аспект „води” в утвърдените планове за управление на речните басейни и планове за управление на риска от наводнения.

1.5. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУПО.

1.6. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:

- Да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живуците, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране.
- Да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, имат ли определени и утвърдени санитарно-охранителни зони със съответните три пояса и съобразени ли са предвижданията на ОУПО с изискванията и режима на експлоатация на тези зони.

1.7. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУПО върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУПО.
- мерки за изпълнение при прилагане на ОУПО.

1.8. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на община Стражица. **Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана**, като за всяка мярка се посочат **измерими индикатори** за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат **периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола**.

1.9. При формулиране на мерки и условия за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици, да се вземат предвид мерките в Становище по екологична оценка № 1-2/2012г. за Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници 2011-2020г., издадено от Министъра на околната среда и водите.

1.10. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на интернет страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, , ключова тема “Превантивна дейност”).

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

В териториалният обхват на община Стражица попадат частично четири защитени зони от мрежата „Натура 2000” за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна:

- **BG0000231 „Беленска гора”** (включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г.) – землище на с. Виноград;
- **BG0000279 “Стара река”** (включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г.) – землище на с. Бряговица, Кесарево;
- **BG0000432 “Голяма река”** (включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г.) – землища на с. Асеново, Благоево, Кавлак, Кесарево, Любенци, Мирново, Ново градище, Стражица;



- ВГ0000610 “Река Янтра” (включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г.) – землище на с. Бряговица.

В териториалният обхват на община Стражица попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

– Защитена местност „Железарци”, обявена като историческо място със Заповед № 235/17.05.1979 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1304/27.12.2002 г. на МОСВ

Съгласно разпоредбите на чл.31, ал.1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (ДВ, бр.73/2007 г.)*, предвидения ОУПО подлежи на процедура по **Оценка за съвместимостта** с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Извършената **проверка за допустимост** на ОУПО по реда на чл.36, ал.2, във връзка с чл.12, ал.2, ал.4 и ал.5 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.)*, установи следното:

1. Проектът за ОУП на община Стражица е **допустим** за осъществяване при **условие**, че планирането на устройствените зони и предвижданията на плана не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

Съгласно изискванията на чл.36, ал.3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че проектът на ОУПО **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на ОУП за устройването на територията на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания на видовете животни, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради очаквани:

- пряко унищожаване и/или увреждане на местообитания при усвояване на територии от защитените зони;

- трайно изменение на естествения характер на засегнатата площ и изменение на биологичните характеристики на околната среда, съответно до отрицателно въздействие върху местообитанията, предмет на опазване в зоните, поради навлизане на чужди, рудерални и инвазивни видове;

- фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове животни, вкл. птици, предмет на опазване в описаните защитени зони, в резултат на планирана нова инфраструктура;

- различно по продължителност и интензивност безпокойство на видовете, което е възможно да доведе до прогонването им от сегашните местообитания, респективно до промяна на видовия състав, числеността и плътността на популациите им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;

- бариерен ефект при различни видове миграционни придвижвания и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване в зоните;

- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони.



2. Възможните отрицателни изменения предполагат нарушаване целостта на защитените зони, включително забавяне или възпрепятстване на постигането на консервационните цели.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони в резултат на реализиране на плана в комбинация с други реализирани или предстоящи за реализация инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена Оценка за степента на въздействие на ОУП на община Стражица върху предмета и целите на опазване в посочените по-горе защитени зони, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към доклада за ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

Докладът да е структуриран съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от *Наредбата за ОС*. При определяне на същността и степента на въздействията да се спазват критериите по чл. 22 от същата Наредба, като се обърне особено внимание на следното:

- Да се направи **подробна анотация** на предвижданията на плана по типове устройствени зони, с описание на конкретните им параметри, площи и т.н.
- Определяне степента на въздействие на ОУПО върху всички типове природни местообитания и местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване в горечитираните защитени зони. При определянето на степента на въздействие на обектите, да бъдат използвани **количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитания (площ) и видове (численост и плътност на популациите)**, предмет на опазване в защитената зона. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанието/вида в дадената защитена зона и в мрежата от защитени зони като цяло, като се има предвид кои от предвижданията на плана засягат съответни местообитания и видове, каква площ от тях и какъв процент унищожават, увреждат или повлияват по друг начин.
- Оценка на степента на въздействие върху **целостта** на защитените зони, с оглед тяхната структура, функции и природозащитни цели (загуба на местообитания, фрагментация, обезпокояване на видове, нарушаване на видовия състав, промени в жизненоважните фактори, определящи функциите на местообитанията или екосистемите, промени в динамиката на взаимовръзките, които определят структурата и/или функцията на зоната, забавяне/възпрепятстване на постигането на консервационните и реставрационни цели на зоната и т. н.);
- Да се представи **подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка;**
- Да се предложат адекватни **смекчавачи мерки** с оглед предотвратяване, намаляване и най-пълно отстраняване на евентуални неблагоприятни въздействия от осъществяване на плана върху природозащитните цели на зоните. Мерките да са конкретни спрямо установените въздействия, да са приложими и да са контролируеми.
- Да се оцени **кумулятивното въздействие** от разглеждания план с други планове, програми, проекти или инвестиционни предложения на територията на общината, които в комбинация биха могли да окажат неблагоприятно въздействие върху защитените зони;
- Да се предложат и оценят **«алтернативни решения»** по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на **колектив от експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата за ОС.**

В съответствие с разпоредбите на чл. 20, ал. 4 от *Наредбата за ОС*, Ви уведомяваме, че на интернет страница <http://www.natura2000bg.org> е публикувана актуална документация по чл. 8, ал. 1 от ЗБР относно предмета и целите на опазване на защитените зони.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ – ВЕЛИКО ТЪРНОВО

III. Указания за последващите действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС за ОУП на община Стражица:

1. Възложителят и/или експертите, на които е възложено изготвянето на ЕО да изготви/изготвят **схема за провеждане на консултации** с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на ОУП на община Стражица. Съобразено с глава четвърта от *Наредбата за ЕО*, схемата включва:

- **задължителни консултации** в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с РИОСВ- В.Търново (на основание чл.19а, т.1 от *Наредбата за ЕО*), **РЗИ-В.Търново** (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда, на основание чл.19а, т.2 от *Наредбата за ЕО*) и други специализирани ведомства по Ваша преценка- Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район с център гр.Плевен, Национален институт за недвижимо културно наследство или неговите регионални структури (РИМ- В.Търново) и др. (на основание чл.19а от *Наредбата за ЕО*).

- консултации по ЕО и предварителния проект на ОУПО по реда, определен с чл.20, ал.1 и ал.3 от *Наредбата за ЕО*.

2. Възложителят и/или експертите, на които е възложено изготвянето на доклада за ЕО да изготвят **предложение за обхват и съдържание на доклада за ЕО** при съобразяване на указанията в т.І.1. на настоящото писмо.

3. Изготвените схема за провеждане на консултации и предложение за обхват и съдържание на доклада за ЕО за провеждане на консултации по чл.19а от *Наредбата за ЕО* да се представят в РИОСВ- В.Търново, РЗИ-В.Търново, БДУВДР- Плевен, РИМ- В.Търново и останалите специализирани ведомства, които определите в схемата за провеждане на консултации.

4. При внасяне на посочената документация възложителят следва да представи копие на документ за заплатена такса по чл.1, ал.5, т.3 (600 лв.) от *Тарифата за таксите които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите*.

Обръщаме Ви внимание, че:

1. Процедурата по ЕО в т.ч ОС изцяло се съвместява с изготвянето на предварителния проект на ОУПО;

2. Одобряването/ приемането на ОУП на община Стражица без провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, ще бъде в нарушение на нормативната уредба по околна среда.

Дата: 25.06.2013 г.

ИНЖ. ЕЛЕНА ГРИГОРОВА
За Директор на РИОСВ – Велико Търново