



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

“Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

BG051PO002/13/1.3-07, Договор за
безвъзмездна финансова помощ
№ 13-13-31/07.11.2013г.

„Ефективни политики в община Стражица”

„Предварителна оценка на Общински
план за развитие на община Стражица
2014-2020г.”

Май 2014 г.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Оперативна програма „Административен капацитет” 2007-2013 г.

„Избор на изпълнител за изработване на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка на изпълнението на общински политики, последваща оценка на Общинския план за развитие на община Стражица 2007 – 2013 г., общински план за развитие на община Стражица 2014 – 2020 г., концепция за пространствено развитие на община Стражица, Наръчник, свързан с изпълнението на общинските стратегически документи, изработване на предварителна оценка на Общинския план за развитие на община Стражица 2014 – 2020 г., в изпълнение на проект „Ефективни политики в община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейски социален фонд”.

„Предварителна оценка на Общински план за развитие на община Стражица 2014-2020г.”

Май 2014 г.

Димитър Димитров:

/ Управител, „ДиДжи Консулт“ ЕООД; Ръководител на екипа/

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	4
СПИСЪК НА ПРИЛОЖЕНИТЕ ФИГУРИ.....	5
1. ВЪВЕДЕНИЕ.....	6
2. СЪЩНОСТ И ОБХВАТ НА ПРЕДВАРИТЕЛНАТА ОЦЕНКА	6
3. МЕТОДИКА.....	7
4. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ.....	9
4.1 Оценка на пълнотата на Анализа на икономическото и социално развитие; потенциал на развитие, проблемите и тенденциите на община Стражица.....	10
4.2 Оценка на съответствие на SWOT- анализа спрямо анализа на икономическото и социално развитие и дефинираните цели и приоритети.....	15
4.3 Оценка на съответствието на ОПР на община Стражица 2014-2020 г. с целите и приоритетите на европейско, национално, регионално равнище.....	16
4.4 Оценка на постижимостта на визията, целите и приоритетите, заложиени в ОПР спрямо проблемите и потенциала на развитие на община Стражица.....	24
4.5 Оценка на ефективността на заложените финансови ресурси.....	26
4.6 Оценка на приложимостта и ефективността на индикаторите за оценка и наблюдение на плана.....	28
4.7. Оценка на действията по наблюдение, оценка и актуализация на ОПР	29
4.7 Програма за реализация на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г.....	29
4.8 Оценка на приложимостта на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.....	30
5. ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРАЖИЦА 2014-2020.....	31

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ПЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
МРРБ	Министерство на регионалното развитие
МОН	Министерство на образованието и науката
МСП	Малки и средни предприятия
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.
НСРР	Националната стратегия за регионално развитие на Република България 2012 – 2022
РПР на СЦР 2014-2020	Регионален план за развитие на Северен централен район за планиране 2014 – 2020
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОПР	Общински план за развитие
РЦП	Райони за целенасочена подкрепа
СЦ	Стратегическа цел
НСОС	Национална стратегия за опазване на околната среда
НПО	Неправителствени организации
НСИ	Национален статистически институт
ОА	Общинска администрация
ОС	Общински съвет
ОПДУ	Оперативна програма "Добро управление 2014-2020"
ОПР	Общински план за развитие
ОПИК	Оперативна програма „Развитие на иновациите и конкурентноспособността“ 2014-2020
ОПОН	Оперативна програма "Образование и наука 2014-2020"
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие 2014-2020“
ОПРЧР	Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси 2014-2020"
ЕЕ	Енергийна ефективност
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
УС	Управителен съвет
МИГ	Местна инициативна група

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СПИСЪК НА ПРИЛОЖЕНИТЕ ТАБЛИЦИ

Таблица 1: Оценка на съответствието на стратегическите цели на Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 със стратегическите цели на документите на ниво област, район за развитие и национално ниво.

Таблица 2: Съгласуваност на приоритетите на Регионалния план за развитие на СЦР 2014-2020, Областната Стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020 и Общинския план за развитие 2014-2020

СПИСЪК НА ПРИЛОЖЕНИТЕ ФИГУРИ

Графика № 1 Съгласуваност между приоритетите на Стратегията Европа 2020 и приоритетите на ОПР на община Стражица 2014–2020г.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Разработването на стратегическия документ Общински план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г. е от изключителна важност за постигане на устойчиво и балансирано развитие на местно ниво. Това налага изготвянето на предварителна оценка, която да подобри качеството на плана още на най-ранен етап- при неговото разработване и да предостави информация за ефективността му както на лицата, вземащи решения, така и на всички други заинтересовани лица.

Предварителната оценка е нормативно регламентирана в Закона за регионално развитие (ЗРР). В чл. 13, ал.2, т.8 от същия нормативен акт е определена като неразделна част от ОПР, а в чл. 32 от ЗРР са описани задължителните елементи на предварителната оценка, а именно:

1. оценка за социално-икономическото им въздействие;
2. екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

При изготвяне на предварителната оценка се отчитат насоките за разработване на ОПР, визириани в Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020), одобрени от Министерство на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-2403/22.11.2011 г

2. СЪЩНОСТ И ОБХВАТ НА ПРЕДВАРИТЕЛНАТА ОЦЕНКА

Предварителната оценка е инструмент, чрез който се проследява външната и вътрешната съгласуваност на ОПР, въздействието на плана върху процесите на социално-икономическото развитие на община, неговата ефективност, ефикасност, релевантност и устойчивост. Приносът на предварителната оценка към стратегическото планиране на местно ниво се състои в създаване на възможност за навременна реакция при установяване на допуснати неточности в създаването на ОПР и тяхното своевременно коригиране.

Специфичните цели, които предварителната оценка си поставя, са свързани с гарантиране на: съгласуваност на заложените в плана приоритети и цели спрямо действащите планове на европейско, национално, регионално, местно ниво; адекватност на SWOT анализа спрямо

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

резултатите от социално-икономическия анализ и заложените приоритети и цели; спазване на принципа на допълняемост на местните финансови ресурси, както и ефективността на общия финансов ресурс, предвиден в ОПР за осъществяване на целите, приоритетите, мерките; спазване на принципите за прозрачност, наблюдение, партньорство и осигуряване на информация и публичност; други.

В обхвата на предварителната оценка е прегледа на всички части на Общинския план за развитие на община Стражица за периода 2014-2020 г., включващи аналитична част, SWOT анализ, стратегия.

3. МЕТОДИКА.

Разработването на планове и програми на общинско ниво изисква прилагане на системен подход, както и съгласуваност на общинския план с плановите документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.

При изготвянето на предварителната оценка на Общинския план за развитие на община Стражица 2014 – 2020 година са взети под внимание следните основни принципи:

✚ **Релевантност** или доколко стратегическата част на плана съответства на социално-икономическия анализ на общината и доколко са отчетени приоритетите за развитие на община Стражица;

✚ **Ефикасност** – проследена е връзката и съответствието на планираните ресурси и очакваните резултати и връзката между планираните цели и очакваните резултати;

✚ **Ефективност** - анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;

✚ **Устойчивост на резултатите** – като е извършена преценка до каква степен целите и приоритетите, както и очакваните резултати ще допринесат за трайно въздействие в социално-икономически и екологичен аспект.

В процеса на изготвяне на предварителната оценка е приложен системен подход, като са използвани следните основни методи на оценка:

При изготвянето на оценката са използвани следните методи:

✚ **Метода на изследване и прочуване** – в процеса на изготвяне на предварителната оценка са проучени планови документи на областно, регионално и национално ниво, секторни

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

стратегии, както и приоритетите и мерките на европейско равнище, които следва да бъдат отчетени при разработването на общинския план за развитие. Проучени и използвани са също така и нормативните изисквания –законови и подзаконови нормативни актове, на които следва да съответства плана за развитие.

✚ **Метода на анализ** е основния метод, който е използван при изготвянето на предварителната оценка. Фокусът на оценката е поставен върху анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциал на икономическото, социалното, инфраструктурното и екологичното развитие на община Стражица.

✚ **Метода на сравнителния анализ и оценка на адекватността** – този метод е използван при оценката на съответствието на заложените приоритети в плана с целите и приоритетите на областно, регионално и национално равнище, както и за извършване на оценка на съответствието и обвързаността на SWOT анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Община Стражица;

✚ **Оценка на реалистичността** – този подход е използван при оценка на реалистичността на визията, целите и приоритетите за развитие на община Стражица, както и реалистичността и адекватността на заложените ресурси, индикаторите и подхода за извършване на наблюдение и оценка на плана. Направена е оценка на адекватността на планираните дейности за прилагане на принципа на широко партньорство и методите за информация и публичност на плана.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

4. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ.

Общинският план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г. е разработен съгласно нормативните изисквания на Закона за регионално развитие (ЗРР), Правилника за неговото прилагане (ППЗРР), като са спазени и Методическите указания на МРРБ.

По отношение на заложената структура на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г., тя напълно съответства на нормативните изисквания за съдържание на този вид стратегически документи. ОПР включва съответно **аналитична и стратегическа част**.

Въвеждащата част описва същността на стратегическия документ. Включва описание на обхвата и целите, които плана следва да постигне; нормативното основание за изготвяне на плана; стратегическите документи на европейско, национално, регионално, местно ниво, съгласувани в плана; използваната методология и източниците на информация.

Аналитичната част на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г. се състои от:

- ✓ Анализ на икономическото и социалното развитие на общината, включително инфраструктурно и екологично състояние.

- ✓ Анализ на силни, слаби страни, заплахи и възможности за развитие на община Стражица (SWOT анализ).

В аналитичната част е изведен потенциала за бъдещо развитие на общината, съобразно финансовия и административния ѝ капацитет. Разгледани са проблемите и тенденциите, свързани с развитието на икономическата и социалната област, инфраструктурата, екологията и други, които да послужат като отправна точка за следващия програмен период.

В стратегическата част на ОПР на община Стражица 2014- 2020 г. са включени следните части:

- ✓ Стратегия за развитието на ОПР, съдържаща визия, стратегически цели, приоритети и мерки, които ще бъдат реализирани в периода 2014- 2020 г.;

- ✓ Индикативна финансова таблица, в която са описани необходимите ресурси за реализация на плана;

- ✓ Индикатори за наблюдение и оценка на плана, включващи индикатори за резултат и за въздействие;

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ✓ Необходими действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана, включващи участниците в процеса и описание на конкретните действия и инструменти;
- ✓ Необходими действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- ✓ Програма за реализация на плана- дефинирани конкретни мерки и проекти;
- ✓ Мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптация към вече настъпилите промени.

Стратегическата част е логически свързана с аналитичната и отразява препоръките, отправени в последващата оценка на Общинския план за развитие на община Стражица за периода 2007- 2013 г. Освен това между отделните елементи на стратегическата част се отчита също логическа последователност и йерархична свързаност.

Извод: ОПР на община Стражица за периода 2014-2020 г. е добре и логически структуриран, обстоен и съответстващ на нормативните изисквания и насоки за разработването на този вид стратегически документ.

4.1 Оценка на пълнотата на Анализа на икономическото и социално развитие; потенциал на развитие, проблемите и тенденциите на община Стражица

Ролята на Анализа на икономическото и социално развитие е свързана предимно с идентифициране на потенциала и проблемите пред развитието в икономическата и социалната сфера, в контекста на устойчиво провеждане на местни, регионални и национални политики. В рамките на анализа се откроява оценката на текущото състояние и динамиката на развитие в отделни области и сфери, за да се представи подробна картина на социално-икономическото състояние на общината. Определят се области на развитие, в които е обосновано да се инвестира и работи активно в програмния период 2014- 2020 г. Изследва се потенциала на общината, който да бъде развит и да спомогне за постигане на приоритетите и стратегическите цели на общината. Анализът на икономическото и социално развитие е проблемно насочен, което означава, че цели и идентифициране на областите от общинската икономика и социалния сектор с най-значителни слабости, които биха могли да бъдат препятствие за постигане на устойчиво развитие.

Прегледът на съдържанието на изготвения Анализ на икономическото и социално развитие на община Стражица- точка 2 от ОПР показва, че той е информативен и съответства на

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

компонентите, които този вид анализ трябва да съдържа, според насоките за разработване на общински планове за развитие.

Анализът започва с кратко описание на общите характеристики на общината по отношение на местоположение, гъстота на населението, релеф, почви, климат, природни ресурси. Тази част се характеризира със синтезиран вид и е обоснована с конкретни данни.

Препоръка: С оглед по-добро визуализиране на териториалното местоположение спрямо съседните общини в рамките на областта, както и за разпределение на съставните населени места, може да бъде включена карта на община Стражица.

Анализът на местната икономика на община Стражица представя задълбочен преглед и оценка на икономическия профил на общината на база на използван широк набор от актуални показатели и данни за минал период от пет/ шест години. Изборът на този дълъг период от време спомага за коректното отразяване както на текущото състояние, така и на тенденциите в отделните отрасли на икономиката.

Представените анализи на база на основни икономически показатели- нетни приходи от продажби, брой на нефинансови предприятия, общ брой произведена продукция, разходи за придобиване на ДМА, частни преки инвестиции, разрез по ключови отрасли, относно нетните приходи от продажби и заетите в тях лица, са изчерпателни и предоставят възможност за съставяне на обективни заключения относно икономическото развитие.

Препоръчително е включване на сравнителни данни за развитието на икономиката в област Велико Търново и останалите съставни общини, което ще подчертае приноса, ролята и мястото на община Стражица в областната икономика. С цел задълбочаване на анализа могат да бъдат включени, отчетени, анализирани макроикономическите показатели на ниво област и за страната, което ще бъде взето предвид и при експертната оценка на общия обем на финансовите ангажименти.

В рамките на подточка „2.2 Състояние на местната икономика“ е изготвен анализ на основните сектори на икономиката- *селско и горско стопанство, промишленост, търговия, туризъм*. Анализите се характеризират със синтезирано описание на сектора и неговото място в местната икономика, представени са ключови финансови показатели, потенциала, характерните тенденции и проблемите пред развитието на отделните сектори.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

В тези секторни анализи е отчетена връзката с други съседни общини и развитието на област Велико Търново, но е **препоръчително**, те да бъдат подкрепени с повече конкретни данни. Възможно е също да се наблегне по-конкретно върху приноса на общината, частния сектор и на реализирания ОПР 2007- 2013 г. за развитието на отделните сектори в местната икономика чрез осъществяването на мерки/ дейности.

Подточка „2.3 Развитие на социалната сфера и човешките ресурси“ от ОПР започва с анализ на демографското състояние на общината, като ясно са показани негативните тенденции в броя на населението и специфичните особености на определени населени места в общината.

Анализирана е образователната структура на населението на територията на община Стражица. Данните са представени в сравнителен анализ с образователната структура на област Велико Търново, ключово за представяне на мястото на община Стражица за развитието на човешките ресурси в областта.

Анализирани са също: образователната инфраструктура, съотношението ученик-учител, както и вложените капиталови разходи от страна на общината за ремонт и рехабилитация на училищната материална база и образователната инфраструктура. Прави впечатление, че броят на учениците е разгледан единствено под формата на темп на намаляване за периода 2007- 2013 г.

Препоръчително е да се представи база данни, в която да фигурират детските и учебни заведения и броят на учениците по години. Това ще даде реална представа както за капацитета, така и за пълняемостта на учебните заведения, а и ще даде възможност да се проследи тенденцията през годините, която да послужи за база за сравнение при отчитане на бъдещи мерки и инвестиции в областта на образованието.

В подточка „2.3 Развитие на социалната сфера и човешките ресурси“ е анализирана също социалната осигуреност. Изготвен е много изчерпателен списък с предоставените социални услуги както по години, така и по брой потребители. Отчетено е влиянието на осъществяването на дейности в тази сфера чрез различни форми на финансиране. Подробно са очертани пречките и проблемите за развитие на социалните дейности и услуги в общината.

Следва представяне на тенденциите в развитието на здравните услуги в общината. Подчертани са проблемите в този сектор.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Специално внимание е отделено на анализа на трудовия пазар и безработицата. Анализът е задълбочен и базиран на детайлна статистическа информация, изведена е динамиката на развитие, очертани са проблемите в сферата на заетостта и безработицата.

Осъществен е подробен анализ на развитието в сферата на културата, който е **препоръчително** да бъде отделен в следваща по ред точка.

В подточка „2.3. Развитие на социалната сфера и човешките ресурси“ прави впечатление, че липсват данни за развитието на спортните и младежки дейности/ спортната инфраструктура, както и за жилищната осигуреност в общината. **Препоръчително** е включването на кратки анализи в тези две области, които ще допълнят и обогатят потенциала за развитие на община Стражица в областта на социалната сфера.

Анализите в подточка „2.4 Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията“ са насочени към изследване на развитието на компонентите на техническата инфраструктура и инженерните мрежи– транспортна инфраструктура (пътна мрежа, автомобилен транспорт, железопътен транспорт), енергийни мрежи (енергийна мрежа и съоръжения; газопреносна /газоснабдителна мрежа), телекомуникации и интернет достъп (телекомуникации и съобщения; достъп до интернет), В и К инфраструктура (водопреносна и водоснабдителна мрежа; канализационна мрежа и пречистване на води).

Анализите са изготвени задълбочено, използвани са изчерпателни данни, които да покажат текущото инфраструктурно развитие. Отчетен е приноса на инвестираните средства от предходния период за подобряване на инфраструктурата в общината. Изведени са основните проблеми и потенциални области за инвестиции.

Няма конкретни препоръки, които да бъдат отправени към анализите в подточка „2.4 Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията“.

В подточка „2.5 Екологично състояние и рискове“ е извършена оценка на екологичното състояние в основните компоненти: състояние на водите, състояние на атмосферния въздух, шумово замърсяване, състояние на почвата, отпадъците, защитените територии. Отчетени са факторите, които влияят негативно върху развитието и състоянието на споменатите компоненти. Изведени са основните проблеми.

Няма конкретни препоръки, които да бъдат отправени към анализите в подточка „2.5 Екологично състояние и рискове“.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Анализът на подточка „2.6. *Административен капацитет*“ акцентира върху административното обслужване и финансовото състояние на общината. Подчертан е потенциала за развитие в областта на електронното управление на общината за по-качествено обслужване на клиентите. Изведени са основните проблеми при предоставяне на административните услуги. Представена е възможността за реализиране на проекти чрез членството на общината в УС на МИГ „Лясковец-Стражица“. По отношение на финансовото състояние са представените основните фактори влияещи както положително, така и негативно върху финансовото състояние на община Стражица.

Няма конкретни препоръки, които да бъдат отправени към анализите в подточка „2.6 *Административен капацитет*“.

В края на Анализа на икономическото и социално развитие на община Стражица са изведени адекватни и конкретни изводи на база на изготвените анализи.

Обобщен извод и препоръки:

Изготвеният Анализ на икономическото и социално развитие на община Стражица представя сравнително пълна картина за развитието на местната социална и икономическа сфера в текущ план и в динамика. Постигнато е добро ниво на насоченост и отчитане на проблемите и потенциала на развитие на общината, достигнат е балансиран обем на анализа. Използвани са актуални статистически данни за достатъчно дълъг период от време, с които да се очертаят коректно тенденциите и динамиката на развитие. Посочените изводи са релевантни спрямо резултатите от анализите.

Препоръки:

- ✓ Да се включи карта на община Стражица за визуализиране на нейното териториално разпределение, съседни общини.
- ✓ Да се включат и анализират сравнителни данни за развитието на икономиката в област Велико Търново и останалите съставни общини, изследват макроикономическите показатели на регионално и национално ниво.
- ✓ Да се изготви таблица, в която да фигурират детските и учебни заведения и броят на учениците/ децата по години.
- ✓ Анализът „Култура“ да се отдели в самостоятелна подточка.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

✓ Да се включат анализи, касаещи развитието на спортните/младежки дейности и спортната инфраструктура, както и за жилищната осигуреност в общината.

4.2 Оценка на съответствие на SWOT- анализа спрямо анализа на икономическото и социално развитие и дефинираните цели и приоритети

Идентифицираните проблеми и потенциал за развитие, обобщени при анализа на икономическото и социално развитие на община Стражица, са база за изготвяне на следващия задължителен анализ в Общинския план за развитие 2014- 2020 г. В съответствие с методическите указания на МРРБ е извършен анализ на силните, слабите страни, възможностите и заплахите в развитието на община Стражица. Използван е задължителния и класически метод при разработването на подобен род стратегически документи- SWOT анализа под формата на стандартна матрица, разделена на четири сектора.

Коректно изготвения SWOT анализ дава възможност лесно да бъдат идентифицирани необходимите мерки за запазване на силните страни, преодоляване на слабите и превръщането им в конкурентно предимство. Освен това този метод откроява външните фактори за развитието на общината, с които трябва да се съобрази, за да се формира правилна стратегия и програма, която да управлява и независимите външни фактори- проблеми и предизвикателства.

Представеният SWOT анализ в ОПР на община Стражица 2014- 2020 г. е логически построен и задълбочен, базиран на направените изводи от Анализа на икономическото и социално развитие на общината.

Отчетена е една неточност при формиране на Силната страна: *„Екологично чист район“*.

Формулирана по този начин, силната страна не представя коректно извода, който съответства на анализа на Екологичното състояние и рискове, а именно: *„Комплексната оценка на отделните групи фактори, влияещи върху качеството на средата показва, че община Стражица се характеризира с добро качество на околната среда. Няма територии с потенциален екологичен риск, но въпреки това някои компоненти на средата проявяват известни отклонения от нормативно регламентирани стойности на качество.“*

Препоръчително е преформулиране или отпадане на формулировката *„Екологично чист район“* от раздела Силни страни от матрицата на SWOT анализа. Ако бъде редактирана е необходимо коректно да отразява извода от извършения анализ на Екологичното състояние и рискове на община Стражица.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Не се отчитат противоречия при вътрешната съгласуваност на SWOT анализа спрямо идентифицираните цели и приоритети на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г. В изготвянето на Стратегията за развитие на ОПР са взети предвид резултатите от анализа, а именно влиянието на вътрешните и външните фактори за коректното определяне на целите и приоритетите.

Обобщен извод и препоръка:

SWOT анализът като цяло отговаря на получените резултати от Анализ на икономическото и социално развитие на община Стражица. Той се характеризира с пълнота и логическа последователност. На тази база са изведени силните и слаби страни, възможностите и заплахите, касаещи развитието на общината.

С цел пълно съответствие с изводите от Анализ на икономическото и социално развитие на община Стражица е препоръчително преформулиране/ отпадане на заложената силна страна: „Екологично чист район“.

Резултатите от SWOT анализа са взети под внимание в изготвянето на Стратегията за развитие на ОПР, не е отчетено противоречие във вътрешната съгласуваност на анализа.

4.3 Оценка на съответствието на ОПР на община Стражица 2014-2020 г. с целите и приоритетите на европейско, национално, регионално равнище.

Оценката на съответствието на ОПР на община Стражица 2014-2020 г. с целите и приоритетите на европейско, национално и регионално равнище има за задача да установи доколко при разработването на Общинския план за развитие са отразени целите, приоритетите и политиката за социално-икономическо сближаване и развитие и екологичната политики на европейско, национално, регионално, областно и местно ниво, както и доколко са отчетени приоритетите на секторните стратегии на местно ниво. Общинският план за развитие следва да бъде разработен и прилаган като част от общата система за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, установена със законодателните разпоредби и в рамките на националната политика за регионално развитие. С разработването на плана е необходимо също така да се постигане и хармонизация с регионалната и Кохезионната политика в ЕС.

В тази връзка една от основните задачи на извършената предварителна оценка е да прецени съответствието и релеванността на проекта на Общински план за развитие на община Стражица 2014-2020 г. със следните стратегически документи:

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Стратегията Европа 2020;
- Национална програма за развитие 2020;
- Национална стратегия за регионално развитие за периода 2012 – 2022 г.
- Регионален план за развитие на Северен-централен район за планиране 2014-2020;
- Областна стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020;

❖ **Съответствие на Общинския план за развитие на община Стражица 2014 – 2020 с приоритетите на стратегията “Европа 2020”.**

Законът за регионално развитие и Методическите указания, одобрени със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството изискват Общинския план за развитие да интегрира в значителна степен стратегическата рамка на ЕС за икономическо, социално и териториално сближаване и регионално развитие след 2013 г., основаващи се на *общия стремеж за интелигентен икономически растеж чрез технологично обновяване и иновации, развитие на знанията и уменията, устойчивото развитие на базата на използване на “зелена” енергия и технологии и постигане на социална интеграция и социално включване чрез създаване на нови работни места и намаляване на бедността.*

Основните приоритети на Стратегията “Европа 2020”, които следва да намерят отражение в Общинския план за развитие на община Стражица са:

- ❖ Създаване на условия за развитие на местни общества на знанието;
- ❖ Подпомагане развитието на вътрешния потенциална местната икономика и пазари;
- ❖ Развитие на местния пазар на труда;
- ❖ Подкрепа на устойчивото развитие на местната общност и територията.

В графика № 1 е онагледена съгласуваността между приоритетите на Стратегията Европа 2020 и приоритетите на ОПР на община Стражица 2014 – 2020 г.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



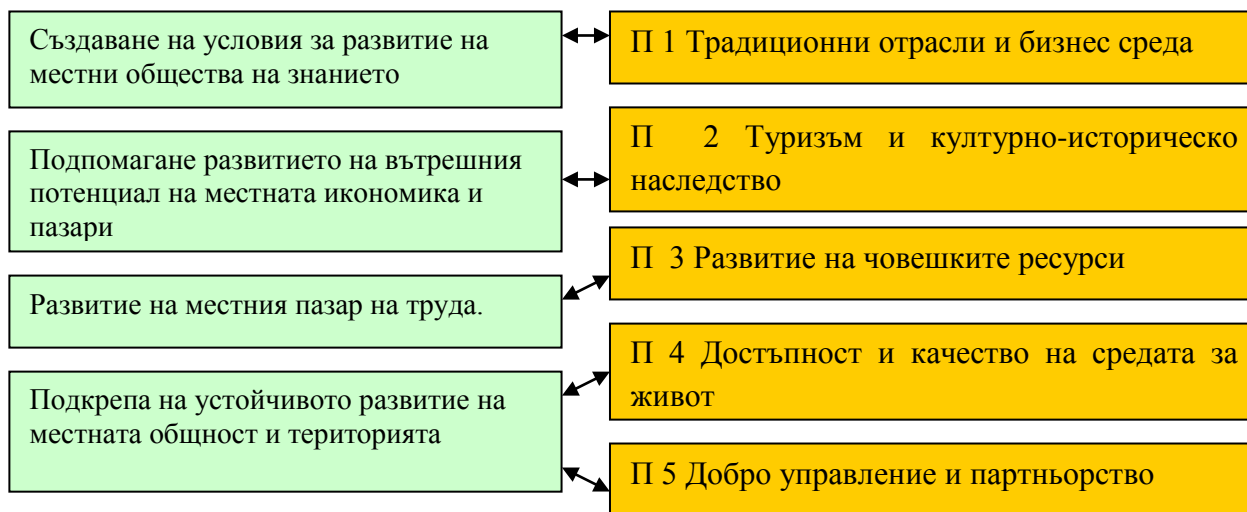
ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Приоритети на Европа 2020

Приоритети на ОПР 2014-2020



Видно от горепосочената графика приоритетите на Общинския план за развитие на община Стражица 2014 – 2020 са изцяло в синхрон с целите и приоритетите на Стратегията “Европа 2020”, като в плана са отразени основните европейски приоритети и цели за **интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж**.

❖ **Национален план за развитие 2020.**

НПР БГ2020 е водещият стратегически и програмен документ, който конкретизира целите на политиките за развитие на страната до 2020 г. Формулираните цели на правителствените политики ще осигурят постигането на ускорен икономически растеж и повишаване на жизнения стандарт на българските граждани в средносрочен и дългосрочен план. НПР БГ2020 поставя пред страната цели и приоритети за развитие в посока: образование, здравеопазване, социално включване, по-високи равнища на заетост, регионално развитие, инфраструктура, иновации, аграрен сектор, административен капацитет и енергийна ефективност. Приоритетите на Националния план за развитие са отразени в проекта на Общински план за развитие на община Стражица 2014-2020.

❖ **Съответствие с Национална стратегия за регионално развитие (НСРР) за периода 2012 – 2022 г.**

НСРР е основният документ, който определя стратегическата рамка на държавната политика за постигане на **балансирано и устойчиво развитие на районите на страната** и за

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

преодоляване на **вътрешнорегионалните и междурегионалните различия /неравенства** в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. НСРР определя дългосрочните цели и приоритети на политиката за регионално развитие, която има интегрален характер, дава възможност за координация на секторните политики на територията и съдейства за тяхното синхронизиране.

НСРР играе важна роля за постигане на съответствие и взаимно допълване между целите и приоритетите на политиката за регионално развитие и секторните политики и стратегии, които спомагат за балансирано развитие на районите.

❖ Съответствие със стратегическата рамка на Регионалния план за развитие на съответния район от ниво 2 за периода 2014-2020 г.

В Регионалния план за развитие са отчетени специфичните дългосрочни цели и приоритетите за развитие на областите и общините, включени в териториалния обхват на района. На ниво общински план за развитие следва да се гарантира връзката между регионалния и местния стратегически контекст за развитие, като на практика се интегрират плановете подходи „отдолу-нагоре” и „отгоре-надолу”.

Основен момент, който е отчетен в етапа на разработване на Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 е да се отразят в общинската стратегия пространствените перспективи на територията на общината на основата на икономическите и социалните фактори за развитието, като се отчетат възможностите за преодоляване на различията между градските и селските територии и се създадат предпоставки и условия за оптимизиране на функциите на общинския център, който играе все по-важна роля за повишаване на конкурентоспособността на икономиката и устойчивото развитие на общината.

❖ Съответствие с Областна стратегия за развитие на област Велико Търново 2014 – 2020.

В Областната стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020 са определени **райони за целенасочена подкрепа(РЦП)**, чиято цел е да се постигне ефективна териториална концентрация на ресурсите за редуциране на вътрешнорегионалните различия. В обхвата на РЦП са включени общини с по-слабо развита икономика, по-ниски доходи на населението, по-високи нива на безработица, застаряващо население, по-ниска гъстота на населението, недостатъчно развита базова инфраструктура. По отношение дефинирането на териториалния обхват на РЦП,

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

проведеният подробен анализ за целите на ОбС на област Велико Търново 2014-2020 показва категорична принадлежност на община Стражица към една обща група общини от областта (Полски Тръмбеш, Сухиндол, Златарица, Елена и Павликени), в която се наблюдава висока концентрация на неблагоприятни характеристики.

Съответствието на целите на ОПР Стражица с Областната стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020, Регионалния план за развитие на Северен-централен район за развитие 2014-2020 и Националната стратегия за регионално развитие са онагледени в табличен вид.

Таблица 1: Оценка на съответствието на стратегическите цели на Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 със стратегическите цели на документите на ниво област, район за развитие и национално ниво.

Общински план за развитие на община Стражица 2014-2020	Областна стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020	РПР на СЦР 2014-2020	НСРР 2012-2022
СЦ 1: Постигане на устойчив растеж чрез повишаване жизнеспособността на местната икономика.	СЦ 1: Икономически растеж с по-високи темпове от средните за страната.	СЦ 1: Икономическо сближаване - достигане на средните нива на заетост, производителност на труда и приложение на иновации в икономиката, характерни за районите от Дунавското пространство. СЦ4: Опазване на околната среда, съобразно предизвикателствата на климатичните	СЦ 1: Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

		промени и прилагане на европейските и национални стандарти за ограничаване на замърсяването и енергоемкостта и стимулиране използването на енергия от възобновяеми източници.	
СЦ 2: Постигане на приобщаващ растеж чрез повишаване на заетостта, социалното включване и диверсификация на доходите.	СЦ 2: Социална сигурност, равнопоставеност и перспективност.	СЦ 2: Социално сближаване - преодоляване на междурегионалните и вътрешнорегионалните различия в социалната сфера и ограничаване на риска от социална изолация и бедност	СЦ 2: Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

<p>СЦ 3: Подобряване качеството на жизнената среда чрез балансирано развитие на територията, инфраструктурата и достъпността.</p>	<p>СЦ 3: Съвременни инфраструктури, висококачествени комунални услуги, уникално културно наследство и съхранена околна среда.</p> <p>СЦ 4: Добро планиране и управление, сътрудничество и междуобщинско коопериране.</p>	<p>СЦ 3: Териториално сближаване – свързаност и балансирано, интегрирано и устойчиво развитие на територията и населените места.</p>	<p>СЦ 3: Териториално сближаване и развитие на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество.</p> <p>СЦ 4: Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места.</p>
---	--	--	---

Извод: Видно от таблицата, стратегическата цели на Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 г. определя общата рамка и насоките за регионално развитие на общината, като целите са съобразени изцяло с целите, заложи в стратегическите и планови документи на областно ниво, регионално и национално ниво.

В съответствие с оценения собствен потенциал и възможностите за развитие на общината, в плана са изведени приоритети и специфични цели, които имат конкретно териториално измерение и ще имат реално въздействие за постигане на устойчив икономически растеж и балансирано социално развитие при поддържане на екологичното равновесие на територията.

Съотносимостта на приоритетите на Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 с приоритетите на областните, регионалните и националните стратегически документи е представено в табличен вид.

Таблица 2: Съгласуваност на приоритетите на Регионалния план за развитие на СЦР 2014-2020, Областната Стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020 и Общинския план за развитие 2014-2020.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Стражица 2014-2020	Областна стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020	РПР на СЦР 2014-2020
П 1: Традиционни отрасли и бизнес среда.	П 1: Инвестиции и растеж за заетост.	П 1: 1. Развитие на устойчива конкурентоспособна икономика основана на знанието, иновациите и новите технологии
П 2: Туризъм и културно-историческо наследство.	П 2: Устойчив туризъм.	
П 3: Развитие на човешките ресурси.	П 3: Наука, образование и иновации.	1. Изграждане на устойчив и развит пазар на труда. 2. Подобряване на човешкия капитал
П 4: Достъпност и качество на средата на живот	П 4: Инфраструктура	Изграждане на приоритетни инфраструктурни коридори и прилежащите им съоръжения.
П 5: Добро управление и партньорство.	П 5: Управление и услуги в помощ на населението и бизнеса.	Интегрирано и устойчиво развитие и укрепване на полицентричната мрежа от селища Подобряване на трансграничното сътрудничество
	П 6: Околна среда	

Извод: Приоритетите, заложи в Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 г. съответстват на приоритетите за развитие на областно, регионално и национално ниво. Изключение прави областта на околната среда. В Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 мерките за опазване на околната среда, включително и мерките за

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

повишаване на енергийната ефективност са отразени в приоритет 4 “Достъпност и качество на средата на живот”.

Препоръчително е мерките за опазване на околната среда, въвеждането на мерки за енергийна ефективност, оползотворяването на ВЕИ, ограничаването на влиянието на фактори с екологичен риск да бъдат изведени като отделен приоритет, или поне като отделна специфична цел.

4.4 Оценка на постижимостта на визията, целите и приоритетите, заложи в ОПР спрямо проблемите и потенциала на развитие на община Стражица.

Стратегията за развитие на община Стражица отчита законодателната и стратегическа рамка на регионалното развитие в европейското и националното пространство. Структурата и посланията на стратегическата част съответстват изцяло на изискванията на ЗРР, ППЗРР, както и съответства на примерната структура за изготвяне на ОПР, заложи в Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020), одобрени от Министерство на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-2403/22.11.2011 г. Стратегическата част адаптира на локално ниво ключовите теми за развитие, въведени от Кохезионната политика и регламентите за управление на фондовете на ЕС. Формулираните стратегически цели отразяват общите цели на Стратегията Европа 2020. Стратегическата рамка на ОПР на община Стражица е хармонизирана и с предвижданията на НСРР и НКПР на България, заедно с Националната програма за развитие България 2020, Националната програма за реформи и секторните стратегии в страната. ОПР се рамкира от планирането на цялата великотърновска област, изразено в Областната стратегия за развитие за периода 2014-2020.

Стратегията за реализация на целите и приоритетите за развитие, залегнали в общинския план за развитие, обхваща и проследява взаимовръзката между формулираните най-общии стратегически цели на развитието, определените приоритети за действие и техните специфични цели, които ще бъдат реализирани посредством изпълнението на предвидения пакет от мерки и дейности, включващ подготовката, финансирането и изпълнението на конкретни проекти.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Стратегическата част на ОПР следва изцяло примерната структура като започва с **визия за развитие на общината, обща цел, три стратегически цели, пет приоритета, дванадесет специфични цели.**

Стратегическата част на плана следва изцяло аналитичната част на плана и е изготвен изцяло върху направени изводи в изготвения SWOT анализ.

Както вече отбелязахме прави впечатление, че мерките свързани с опазване на околната среда, ограничаването влиянието на фактори с екологичен риск и повишаването на енергийната ефективност са заложи като мерки към Приоритет 4 “Достъп и качество на средата на живот”, специфична цел 4.1. “Изграждане на нови и модернизиране на съществуваща инфраструктура, осигуряваща достъпност и по-добри условия на живот”.

Препоръчваме мерките за опазване на околната среда и енергийната ефективност да бъдат изведени в друга специфична цел. Не е обърнато достатъчно внимание на възможностите за въвеждане на мерки за енергийна ефективност в жилищния сектор и в икономиката, включително и посредством изпълнение на мерки и проекти за повишаване на информираността на всички заинтересовани страни. Мерките за въвеждане на нисковъглеродни, енергийно ефективни и безотпадни технологии са включени в П 1.1.1.2. “Обновление и усъвършенстване на технологиите в МСП, в т.ч. въвеждане на нисковъглеродни, енергийно ефективни и безотпадни технологии”.

Препоръчително е също така да се определят с точност броя на общинските сгради, подлежащи на задължително сертифициране съгласно Закона за енергийната ефективност.

Препоръчваме да се отрази и потенциала за оползотворяване на възобновяемите енергийни източници в региони. Предвид изведената слаба страна за висок дял на изоставените и необработваемите земи може да се заложи като мярка проучване на възможностите за отглеждане на култури, подходящи за производство на биогорива. В специфична цел 5.1. “Развитие на модерна и отворена към граждани и бизнес администрация” освен езиково обучение на служителите от общинската администрация би могло да се предвиди непрекъснато повишаване на квалификацията на общинските служители.

За изпълнение на мярка 5.2.2. “Сътрудничество и подкрепа” би могло да се отразят и възможностите за развитие на междурегионалното, териториалното и транснационалното сътрудничество с местни и регионални власти от страни-членки на ЕС. Наличието на такъв

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

приоритет се обвързва освен с възможност за развитие и изграждане на партньорски взаимоотношения с чуждестранни местни власти, така и с възможността за кандидатстване по програмите за трансгранично сътрудничество - Оперативна програма за междурегионално сътрудничество INTERREG Интеррег, Оперативна програма за транснационално сътрудничество "Югоизточна Европа» и други европейски програми за финансиране като Култура, Интелигентна Енергия и др.

Препоръчително е да се отразят възможностите за реализиране на младежки дейности, младежки проекти и инициативи, като например изграждане на младежки информационни и консултативни центрове, насърчаване на доброволчеството, като за тази цел може да се ползват финансовите ресурси на Националния център "Европейски младежки програми и инициативи", програмите за младежки обмен.

Препоръчително е в стратегическата част да се включат и проекти и "меки" мерки за преодоляване на отчетената слаба страна за "висок дял на неграмотните и нискообразовани лица", като за целта биха могли да се използват ресурси на Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси".

В резултат на анализа и на независимите оценки за адекватност и реалистичност на определените цели и приоритети на Общинския план за развитие на Община Стражица за периода 2014-2020 г. и на необходимите ресурси и действия за реализацията му може да се направи извода, че заложените стратегически цели, приоритети, специфични цели, мерки и подмерки са взаимнообвързани, добре структурирани и допринасят за постигане на дългосрочната визия "Община Стражица – привлекателна за бизнес живот и туризъм европейска зелена община с функционираща модерна инфраструктура и насърчаваща среда за конкурентно икономическо и социално развитие".

4.5 Оценка на ефективността на заложените финансови ресурси.

Финансовите ресурси, необходими за реализиране на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г., са обобщени и включени в индикативна финансова таблица. Структурата и съдържанието на използваната матрица в оценявания Общински план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г. отговарят на изискванията, посочени в методическите указания на МРРБ. Финансовата рамка отразява разпределението на планираните средства по

"Този документ е създаден в рамките на проект "Ефективни политики в Община Стражица", който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган."

"ДиДжи Консулт" ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

приоритети. Посочени са източниците на финансиране, относителния дял на предвидените средства по източници на финансиране.

От таблицата е видно, че е спазен и принципа на допълняемост, т.е. средствата от ЕС допълват местните източници на финансиране. Предвидените финансови средства са съобразени със социално-икономическото развитие на общината и са разпределени спрямо значимостта на заложените приоритети.

Общият финансов ресурс, изведен от финансовата индикативна таблица, необходим за реализацията на ОПР за целия период от време 2014- 2020 г., е в размер на 68 369 000 лв., разпределен по следния начин:

- ✓ Местно публично финансиране – 16.24%
- ✓ Външно публично финансиране- 80.41%
- ✓ Частно финансиране- 3.35%

Предвидените средства от ЕС варират между 60- 90% от общата сума на финансовия ресурс по отделните приоритети. Използване на финансов ресурс чрез частно финансиране е предвидено в приоритет „Традиционни отрасли и бизнес среда“ - 25.11%, приоритет „Туризм и културно-историческо наследство“ - 8%, приоритет „Развитие на човешките ресурси“ - 1,98%.

Прави впечатление, че по приоритетите: „Достъпност и качество на средата за живот“ и „Добро управление и партньорство“ не е предвидено частно финансиране. Удачно е по тези приоритети, особено по приоритет 4, да се помисли върху възможности за създаване на публично- частни партньорства и привличане на частни инвестиции, което ще спомогне за диверсифицирането на източниците на финансов ресурс.

Индикативният финансов ресурс, предвиден за периода 2014- 2020 г., е значително по-нисък спрямо финансовия ресурс, който е заложен за периода 2007- 2013 г. и е съобразен с капацитета и възможността на общината да усвоява средства от ЕС и реализира различни проекти и инициативи.

Обобщен извод и препоръка:

Предвидените финансови ресурси за реализиране на целите на Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 г. са съобразени с капацитета на общината, с реализираните проекти от миналия стратегически период 2007- 2013 г., както и със значимостта

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

на заложените приоритети и необходимостта от финансови средства за осъществяване на мерките.

Необходимо е да се помисли за възможности за създаване на публично- частни партньорства или начини за привличане на частни инвестиции за реализиране на приоритети: 4 и 5.

4.6 Оценка на приложимостта и ефективността на индикаторите за оценка и наблюдение на плана

Въз основа на методическите указания на МРРБ системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие е необходимо адекватно да отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите.

Използваната система от индикатори в ОПР на община Стражица за 2014- 2020 г. е изцяло съобразена с методическите указания на МРРБ относно съдържанието и формата на представяне. Изработени са два вида индикатори: за резултат и въздействие, съответстващи на специфичните характеристики.

Индикаторите за резултат са конкретни и измерими. Техният брой е оптимален. За всяка заложена мярка в ОПР има предвидени средно по три индикатори. Индикаторите са представени в таблица, която включва следните колони: Мярка (№)- приоритет, специфична цел, мярка; Индикатор за резултат; Мерна единица; Източник на информация; Базова стойност (година на отчитане); Целева стойност /2020 г./.

Определени са базовите и целевите стойности. Източниците на информация за отчитане на достигната стойност на индикаторите са най- вече Общинската администрация.

Индикаторите за въздействие са заложили според стратегическите цели. Те се характеризират с яснота и измеримост. Индикаторите са представени в таблица, която включва следните колони: Индикатор за въздействие- стратегическа цел, индикатор; Мерна единица; Източник на информация; Базова стойност (година на отчитане); Целева стойност /2020 г./.

Няма заложили индикатори на ниво специфични цели. На тази база не може да се извърши преход и агрегиране на изпълнението на база на специфичните цели към стратегическа цел. Източниците на информация за отчитане на достигната стойност на индикаторите са надеждни и лесно достъпни, осигуряващи обективна информация.

Обобщен извод и препоръка:

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Използваните матрици от индикатори (за въздействие и резултат) позволяват да се изготви адекватна междинна и последваща оценка на Общинския план за развитие на община Стражица 2014 – 2020 г. Препоръчително е да бъдат включени и индикатори за въздействие, които отчитат специфичните цели, което ще спомогне са по- качествено наблюдение на плана.

4.7. Оценка на действията по наблюдение, оценка и актуализация на ОПР

Необходимите действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана са описани в отделна точка от ОПР на община Стражица 2014- 2020 г. Определени са участващите структури и дейностите по наблюдение и оценка на плана. Изготвено е разпределение на отговорните органи и лица за дейностите по ръководене, организиране, разработване, реализиране, наблюдение и контрола на ОПР.

В ОПР е записано: *„Съществена функция на Общинския съвет и кмета е планирането на вътрешна организационна структура, където са детайлно разпределени задълженията на специализираните общински дирекции и отдели, поддържащи процеса по наблюдение на ОПР.“*, от което се разбира, че ще се състави отделна експертна група, отговаряща за наблюдението и оценката на изпълнението на ОПР

Резултатите от осъществените дейности по ОПР се обобщават чрез посочения инструмент-годишен доклад. Ще бъде използван пакет от методически инструменти за извършване на наблюдение и оценка на изпълнението на местни политики.

Предвидено е изготвяне на междинна оценка, която да предоставя информация за ефективността от провежданата политика.

Обобщен извод:

При описанието на Система за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР са спазени методическите указания на МРРБ, характеризира се с надеждност и позволява са се извърши ефективно и адекватно наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г.

4.7 Програма за реализация на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г.

Програмата за реализация на ОПР е разработена в отделна точка от плана. Информацията е представена в табличен вид, която включва следните елементи: приоритети, специфични цели,

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

мерки, проекти, които ще бъдат реализирани. Общият брой проекти е 98 на обща стойност 68 369.00 хил.лв., включени в програмата. За всеки един проект е определена индикативна стойност, източник на финансиране, отговорна институция и периода на реализация.

Обобщен извод: Програма за реализация на Общинския план за развитие на община Стражица 2014- 2020 г. е изчерпателна, конкретна и ясна.

4.8 Оценка на приложимостта на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

Основната цел на действията за прилагане на този принцип е да се осигури прозрачност и да се информират заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация.

Съгласно методическите указания, специфичните цели на действията обхващат:

1. Представяне в подходяща форма (публични дискусии, семинари, печатни материали, видеоматериали) на информация за предвижданията на общинския план за развитие за периода до 2020 г., за ролята на гражданите и на бизнеса по отношение определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда;

2. Фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;

3. Разясняване на конкретните задачи, които стоят пред кмета, общинския съвет, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за осигуряване висока ефективност при изпълнението на плана;

4. Разясняване на необходимостта и значението на стратегическото планиране на развитието на общината за повишаване ефикасността на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност за общината;

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

5. Привличане вниманието на заинтересованите страни и гражданското общество за формиране на позитивно обществено мнение и активна гражданска позиция по отношение участието и подкрепата на ръководството на общината за реализация на плана.

Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.

Осигуряването на партньорството, публичността и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие на община Стражица поставя важни изисквания към осъществяването на цялостната дейност по разработването, приемането и реализирането на общинския план за развитие.

В Общинския план за развитие на община Стражица 2014-2020 е отразена необходимостта от изпълнение на мерки и действия за прилагане принципа на партньорството и осигуряване на информация и публичност, включително и участието на медиите.

Препоръчително е в тази част да се набележат конкретни мерки за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност или да се направи препратка към разработените в рамките на проект “Ефективни политики в община Стражица” Правила за изпълнение и механизми за външен мониторинг при изпълнение на политики и програми на община Стражица, както и да се отрази опита на община Стражица в изпълнението на мерки за информация и публичност и осигуряване на принципа на партньорството при реализацията на ОПР 2007-2013 г., които са отразени в Последващата оценка за изпълнение на плана.

5. ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРАЖИЦА 2014-2020

Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и на критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда.

НСОС 2009 - 2018 г. дефинира основните проблеми и предизвикателства, които България следва да се справи в сферата на околната среда и устойчивоторазвитие през

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

целевото десетилетие. На тази основа са формулирани шест основни екологични цели за страната ни:

I. Намаляване и предотвратяване на последиците от изменението на климата и чиста енергия.

Целта е свързана със стартиране процеса на развитие на ниско въглеродна и енергийно ефективна икономика, което ще допринесе за намаляване на натиска върху околната среда, по-добро адаптиране на страната към промените в климата, изпълнение на ангажиментите на страната по линия на Европейския съюз и ООН в областта на изменението на климата.

II. Осигуряване на достатъчно по количество и с добро качество вода.

Тази цел е насочена към по-добро задоволяване на потребностите от вода внеобходимото количество и качество, както за осигуряване на живота и здравето на населението, така и за нуждите на икономиката, при осигуряването на условия за възпроизводството и развитието на водните екосистеми, включително и Черно море, изпълнение на ангажиментите на страната по линия на Европейския съюз и ООН в сектор „Води“.

III. По-здравословна околна среда за по-добро качество на живот.

Съгласно заложените в НСОС изисквания „Плановете и програмите за регионално развитие следва да осигуряват интегрирано опазване на околната среда и да са съобразени със стратегията“. В тази връзка, екологичните въпроси следва да бъдат отразени и разгледани на възможно най-ранен етап в процеса на стратегическото планиране, т.е. още по време на анализа на ситуацията, така че да залегнат впоследствие в определени стратегически цели, мерки и приоритети.

Целите, заложи в ОПР на община Стражица кореспондират с целите на НСОС 2009 – 2018. В плана за планирани мерки за подобряване качеството на живот, включително изграждане и реконструкция на ВиК мрежи, реконструкция на ВиК мрежи и доизграждане на ПСОВ – гр. Стражица, подмяна на водопроводи, ограничаване влиянието на фактори с екологичен риск и мерки за енергийна ефективност, управлението на отпадъците.

В ОПР на община Стражица е включена точка Мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптация към вече настъпилите промени, в която са визирани нормативните изисквания, европейските и националните приоритети и мерки, които ще бъдат предприети за предотвратяване изменението на климата. Препоръчително е тази част да бъде обвързана с

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

конкретните мерки за предотвратяване изменението на климата и опазване на околната среда, заложи в стратегическата част на ОПР на община Стражица.

Както вече бе споменато, **препоръчително** е в плана да бъдат добавени следните мерки в областта на околната среда:

- Да се обърне внимание на възможностите за въвеждане на мерки за енергийна ефективност в жилищния сектор и в икономиката, включително и посредством изпълнение на мерки и проекти за повишаване на информираността на всички заинтересовани страни.
- Да се планират мерки за обследване на енергийната ефективност на общински сгради, подлежащи на задължително сертифициране съгласно Закона за енергийната ефективност.
- Да се отрази потенциала за оползотворяване на възобновяемите енергийни източници в региони.

По отношение на екологичната оценка при изпълнението на плана следва да се имат предвид следните изисквания:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на *ЗООС*) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на *ЗБР*) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

2. При реализацията на съответните дейности да се вземат предвид границите и режимите на всички защитени по реда на специален закон територии и зони, като:

- ❖ зоните за защита на водите по реда на чл. 119а от Закона за водите и предвидените за тях мерки за опазване в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) в Дунавски район;
- ❖ паметниците на културата и на техните охранителни зони;
- ❖ защитените територии, определени със *ЗЗТ*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- ❖ защитените зони: обявени със заповед по чл. 12, ал. 6 от *ЗБР*; включени в списъка по чл. 10, ал. 4 от *ЗБР*, обнародван в „Държавен вестник“; разгледани и одобрени по принцип от Националния съвет по биологичното разнообразие, независимо дали са отложени за

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

допълнително проучване и разглеждане, или са включени в списъка по чл. 10, ал. 3 от ЗБР за внасяне в Министерския съвет за приемане;

❖ санитарно-охранителни зони, водите в зоните за съществуващо и перспективно ползване (зони за къпане и др.).

3. При проектиране на обекти в зони в риск от ерозия, свлачища, срутища, наводнения следва да се предвидят мерки за предотвратяване на тези процеси.

“Този документ е създаден в рамките на проект “Ефективни политики в Община Стражица”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет” 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по бюджетна линия: BG051PO002/13/1.3-07, договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-31/07.11.2013г. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Стражица и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.”

“ДиДжи Консулт” ЕООД