

УТВЪРДИЛ!
Председател ОбС:
/инж.К.Петрова/

Г О Д И Ш Е Н Д О К Л А Д
за наблюдение на изпълнението на Плана за
развитие на Община Стражица за 2009 г.

на работната група назначена със заповед № 1074/07.04.2005 г. на Кмета на Община Стражица за наблюдение изпълнението на Общинския план за развитие и Програмата за реализация на Плана за развитие на Община Стражица.

I. Общи условия за изпълнение на общинския план за развитие.

2009 година е третата година през която се изпълнява общинския план за развитие за периода 2007 – 2013 година. Върху изпълнението на плана и заложените инициативи и дейности значително въздействие оказва световната финансова криза. Кризата се отрази негативно върху икономиката в общината и се наблюдава спад на инвестициите. В края на годината значително се повиши безработицата и се влошиха социалните характеристики на живота в общината. Спряно бе финансирането за част от общинските проекти. Прекратени бяха договорите на общината за финансиране на два обекта по проект „Красива България” и тежестта за разплащане с фирмите и последващи съдебни процедури са фактори които ще се отразят негативно на бюджета и планираните инициативи на общината. Отложено е изграждането на новата индустриална зона в гр. Стражица, а това е един от стратегическите проекти на общината, за икономическо развитие и растеж. Общинското ръководство съвместно с местните партньори и организации осъществяваше реализацията на заложените дейности в общинския план за развитие, доколкото позволяваше въздействието на външните фактори. Важна перспектива за общината е успешната реализация на проекти финансирани от Европейските структурни фондове. През 2009 година екипът на общината реализира успешно първите два европейски проекта по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, предстои финализиране на проект по Оперативна програма „Околна среда”. Подписани бяха договори за реализация на два проекта по Оперативна програма „Регионално развитие”, един проект по ОП „Развитие на човешките ресурси”, два проекта по Програмата за развитие на селските райони и участваме в партньорски проект по същата програма с Община Лясковец за създаване на Местна инициативна група по подхода Лидер.

Предвид ограничените местни и национални ресурси пред общината стоят предизвикателствата по усвояване на средствата по ЕФ. Липсата на опит,

често променящите се изисквания и правила и най- вече необходимостта от наличен финансов ресурс за реализация на проектите и риска от нелоялно изпълнение на договорите са фактори които могат значително да ограничат усвояването на европейските средства от общината. Същите проблеми стоят и пред земеделските производители и фирмите, като голяма част от тях няма да се възползват от възможностите за европейско финансиране. Може да се каже, че реализираните дейности през 2009 година са резултат от положителните тенденции и икономическия растеж през предходните години.

II. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие.

Приоритет 1 на Общината: “Постигане на устойчив растеж и увеличаване на заетостта чрез повишаване на конкурентноспособността на общинската икономика”.

Цели:

Цел 1. Развитие на модерно селско, горско стопанство и рибовъдство

Цел 2. Обвързване на аграрния сектор с преработващата индустрия

Цел 3. Подпомагане на малкия и среден бизнес и привличане на инвестиции

Цел 4. Укрепване на връзките град-селски територии

Цел 5. Повишаване на заетостта

Цел 6. Постигане на ефективно туристическо развитие

Индикатори

Равнище на заетост и безработица по населени места и като цяло за общината.

През 2009 година се наблюдава тенденция на увеличение на равнището на безработица. По данни на ДБТ Г. Оряховица броят на безработните в общината към 31.12.2008 година е 1219 лица и равнището на безработица е 17,39 %. За отчетната година броят на безработните се е увеличил на 1467 души, а равнището на безработица към 31.12.2009 е 20,16 % и е с 11,03% по-високо от средното за страната.

Равнището на заетост е около средното за областта.

Брой на лицата преминали през преквалификационни курсове и реализирали се на пазара на труда.

По данни на ДБТ Г. Оряховица през 2009 година квалификационни курсове: „Производство на кулинарни изделия и напитки” и „Строители на външни облицовки и настилки”, са преминали общо 19 безработни лица и 11 от тях са намерили последваща реализация. Проведено е и обучение „Ограмотяване и квалификация на роми” за 20 лица.

Размер на инвестициите реализирани за периода – чужди и местни.

На територията на общината през 2009 година са реализирани чуждестранни инвестиции в предприятието за велпапе и амбалаж за внедряване на линия за производство на хартия от отпадъчни суровини на стойност 4.5 млн. евро., местен инвеститор реализира проект за изграждане на търговски площи и хотелска част в гр. Стражица, като размера на инвестицията е 0.5 млн. евро. През 2009г. в Хлебозавод гр. Стражица се реализира инвестиция 1.5 млн. евро за повишаване на капацитета и продуктовата структура на предприятието.

Брой функциониращи предприятия и размер на БВП създаден от предприятията в общината, БДС, Равнище на рентабилността на производство

По данни на НСИ към 31.12.2008 година /последни данни/на територията на Общината функционират 272 предприятия. Останалите показатели не се отчитат от НСИ на ниво община.

Брой реализирани публично-частни партньорства на територията на общината.

Няма реализирани през 2009 година.

Създадени трайни насаждения /дка/.

Създадените нови трайни насаждения през 2009 година са в землището на гр. Стражица - 152 декара лозя и 11 декара овощна градина – череша, сини сливи. Предстои създаването на лозови насаждения върху 220 декара в землището на с. Ц. Извор и 65 декара овощна градина в същото землище.

Създадена борса/тържище за земеделски продукти.

Няма създадена.

Процент ферми отговарящи на Европейските изисквания.

По данни на Общинска служба „Земеделие” 4 ферми са I-ва категория, 3 са II-ра категория и 211 са III категория. Фермите отговарящи на европейските изисквания са едва 2% от всички ферми на територията на общината.

Увеличаване на напояваните площи /%/.

-През 2009 година няма новосъздадени поливни полета.

Създадени предприятия за преработка на продуктите от растениевъдството, животновъдството и горското стопанство.

-В процес на реализация е проект на местен инвеститор за създаване на консервен цех в село Камен.

- В град Стражица функционира Винарна, която тепърва ще развива и разширява дейността си.

Създадени нови и промоцирани устойчиви местни туристически продукти.

- Екотуристически продукт „Средна Янтра”.

- Оформена е зона за риболов и отдих в землището на с. Камен с прилежаща ресторантска и хотелска част.

- Реализиран е проект за изграждане на парк с детска площадка и паметник на детския писател Ангел Каралийчев в гр. Стражица.

Създадена леглова база за настаняване на туристи

- Ваканционен комплекс „Оазис”, разработен от частен инвеститор – 42 бр. легла;
- Хотелска част на комплекс „Изворите” село Камен – 12 легла.

Приоритет 2 на Общината: “Развитие и модернизация на инфраструктурата”

Цели:

Цел 1. Усъвършенстване на техническата инфраструктура

Цел 2. Усъвършенстване на социалната инфраструктура

Индикатори

Количество изградена инфраструктура /дължина, площ, обем/ – пътна, социална, водоснабдителна, информационна.

Подобрена пътна инфраструктура

- Ремонт на път IV клас с. Балканци – 1100 метра
- Укрепване на мост в с.Виноград
- Преасфалтиране на път Надлез-Център Стражица – 12 583 кв.м.
- Ремонт на 11 улици гр.Стражица – 51 147 кв.м.

Подобрена социална инфраструктура

- Проектиране и ремонт на ЦДГ с.Камен
- Проектиране и ремонт на ЦДГ с.Кесарево
- Създаден е дневен център за деца и младежи от ДДЛРГ гр.Стражица
- Ремонт и обзавеждане на ДДЛРГ гр.Стражица
- Създаден е център за настаняване от семеен тип за деца от дома в с.Горски Сеновец – 8 бр.
- Изграждане на спортна площадка към СОУ „Ан. Каралийчев” гр.Стражица
- Ремонт на църковен храм село Сушица.
- Започната е реализация на проект „Възстановяване на прилежащите сгради и оформление на двора на храм „Света Богородица” гр. Стражица.
- В процес на реализация е изграждането на търговски комплекс с хотел от частен инвеститор в гр. Стражица.

Подобрена водоснабдителна инфраструктура

Извършена е подмяна на корозирали водопроводи в следните населени места:

- гр. Стражица – 2500 метра.

Подобрена информационна инфраструктура

- Реализиран проект за техническо и софтуерно осигуряване на кметствата от общината – 15 кметства са оборудвани с компютърни конфигурации и мултифункционални устройства.

Процент население с подобрен транспортен достъп.
41%.

Домакинства с подобро водоснабдяване /%/
15%.

Брой населени места с изградена канализация.
Единствено гр. Стражица е с изградена канализация. През 2009г . няма нови населени места с изградена канализация. Реализиран е проект за техническа помощ за доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа град Стражица. Община Стражица кандидатства по Програмата за развитие на селските райони за изграждане на канализация в селата Кесарево, Камен и Сушица.

Приоритет 3 на Общината: “Опазване на околната среда и повишаване качеството на живот”.

Цели:

Цел 1. Подобряване параметрите на околната среда

Цел 2. Опазване природното наследство на общината

Цел 3. Превръщане на общината в привлекателно място за живот

Индикатори

Количество/ брой и площ/ на почистените нерегламентирани сметища
През 2009 година по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост” са почистени сметища в 19 населени места с обща площ 68 дка. Реализирани са два проекта за почистване и озеленяване на нерегламентирани сметища в с.Бряговица и с.Царски Извор в кампанията „За чиста околна среда” финансирани от ПУДООС – МОСВ.

Брой изградени пречиствателни съоръжения и брой / % / на населението ползващо се от пречиствателните съоръжения.

Към настоящият момент пречиствателно съоръжение е изградено и функционира единствено в гр. Стражица и обслужва 5688 броя жители, или 37 % от населението на общината.

Подадени са проекти за изграждане на следните пречиствателни съоръжения:

Биологично стъпало гр. Стражица по Оперативна програма „Околна среда”.

Канализация и пречиствателно съоръжение с. Камен по Програмата за развитие на селските райони за 1615 броя жители или 10 % от населението на общината.

Канализация и пречиствателно съоръжение с. Кесарево по Програмата за развитие на селските райони за 1678 броя жители или 11 % от населението на общината.

Канализация и пречиствателно съоръжение с. Сушица по Програмата за развитие на селските райони за 858 броя жители или 6 % от населението на общината.

Брой укрепени свлачища, корита, ерозионни тераси – площ, обем, постигнат положителен ефект – предотвратени бедствия.

- В процес на реализация е проект за укрепване на активно свлачище на път IV-5355, III-4082 Теменуга – Водно, финансиран по Оперативна програма „Регионално развитие”.

- Реализиран е проект за укрепване на подпорна стена на ляв бряг на река Стара река с. Кесарево с дължина 320 метра.

Брой обслужвани и подпомагани лица в сферата на социалното и здравно обслужване.

- Домашен социален патронаж гр. Стражица и с. Горски Сеновец са предоставяли услуги на 155 лица средномесечно.

- По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” е предоставяна услуга Домашен помощник на 193 лица.

- По Национална програма „Социални услуги в семейна среда” подкрепа получиха 35 лица.

- В новоразкритото Защитено жилище в гр. Стражица подкрепа получиха 10 лица.

- В Дневния център за деца и младежи с увреждания с. Г. Сеновец подкрепа получиха 16 деца.

- В ДДЛРГ гр. Стражица и ДДМУИ с. Г. Сеновец се полагаха грижи за възпитание и отглеждане на 117 деца.

- По НП „От социални помощи към осигуряване на заетост” 15 социоконсултанти оказваха подкрепа на 280 социално слаби лица и 8 медиатора работиха със 195 представители на малцинствени групи в общината.

Общият брой лица получили социални услуги от общината е 1001.

- Дирекция „Социално подпомагане” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” е предоставяла услуга Личен асистент на 30 лица, а по НП „Асистенти на хора с увреждания” същата услуга е предоставяна на 40 лица.

- Подпомагани от Дирекция „Социално подпомагане”: по ППЗСП – 954 семейства, по ЗСПД – 2194 семейства и по Закона за интеграция на хората с увреждания – 745 лица.

Брой на населението, получило нов достъп до здравни услуги.

- 10 лица - рехабилитационни услуги в Защитено жилище в гр. Стражица

- 16 деца са получили рехабилитационни, психологически и педагогически услуги в Дневен център с. Г. Сеновец.

Брой проекти за подобряване на състоянието и развитието на здравните културните и образователните услуги.

- Проект „Желано училище” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”. Проектът обхваща 1014 деца от трите средни училища на територията на общината. Реализирани бяха дейности: ритуализация на училищния живот, естетизация на вътрешна и външна училищна среда, общински спортен празник, изложба „Коледна обредност”, общински карнавал „В приказния свят на Ангел Каралийчев”.
- Общински етап на Националната конференция „Училището - желана територия на учениците”.

Наличие на унищожени видове – животински , растителни.

- Липсва информация.

Брой реализирани културни събития, издания, участници в културни мероприятия.

Организиран са 18 културни събития в които са взели участие 4100 души. Читалища „Развитие 1895” гр. Стражица и „Възпитател Кесарево” бяха одобрени по програма „Глобални библиотеки – България” за оборудване на компютърни зали за свободен достъп до безплатен интернет, електронни услуги, обучения, реализация на проекти и т.н.

Приоритет 4 на Общината: “Регионално, трансгранично и международно сътрудничество и партньорство и изграждане на съвременна институционална среда”.

Цели:

Цел 1. Създаване на партньорства за постигане на развитие

Цел 2. Развитие на институционалния и административен капацитет

Индикатори

Брой реализирани партньорства.

- Установено партньорство с Община Штип РМакедония
- Установено партньорство с Община Пидна РГърция
- Партньорство по проект Лидер с Община Лясковец.

Брой реализирани съвместни проекти.

- В процес на реализация по Програмата за развитие на селските райони е проект за създаване на Местна инициативна група по подхода Лидер съвместно с община Лясковец.

Брой обучени служители:

- 26 служители са преминали обучение към Института по публична администрация в области „Правни регулации и организация на административната дейност”, „Финансово управление”, „Управление на проекти по структурните фондове”, „Електронно управление”, „Опазване на околната среда”.

Брой жалби на граждани.

През 2009 година няма жалби на граждани относно административното обслужване от общински служители.

III. Действия за осигуряване на ефективност и ефикасност за изпълнение на ОПР

Във връзка с осигуряването на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие бяха предприети следните мерки :

Продължава работа създадената работна група, за осигуряването на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за наблюдение с широк формат включващ представители на НПО, бизнеса, гражданите и общинската администрация. В рамките на своята дейност групата изготвя доклади чрез които реално се оценява степента на изпълнение на плана. В процеса на оценка се анализират постигнатите резултати в реализацията на проекти, в инвестиционната политика на общината , във фискалната политика като информация за това се осигурява от отчетите на съответните отдели. Потвърдена бе сертификацията на общинската администрация по ISO 9001:2000 постигната през 2008г. Тя спомогна за оптимизиране на каналите за събиране и анализ на данни, както и за създаването на единни показатели за отчитане на ефективността. С въвеждането на тази система за качество се усъвършенства процеса на работа на общинската администрация. Със стартирането изпълнението на проекти по Оперативните програми бяха предприети редица мерки за оптимизация на работата по тази дейност. Процесът на мониторинг започва още при възникването на идеята за написване на проект. Поддържа се актуален регистър на проектите. За ефективното управление на проектите са разработени и приети Процедура за управление на риска, Процедура за обработване на искане за средства при изпълнение на проекти, Система за финансово управление и контрол – Вътрешни правила за провеждане на процедури по ЗОП, Процедура за превенция, установяване, докладване и предприемане на коригиращи действия на нередности, Процедура за мониторинг и контрол за изпълнение на проекти. Всеки проект се съгласува по утвърден алгоритъм и точно и ясно се разписват стъпките за реализацията на проектите. Тези мерки до голяма степен осигуряват ефективност при реализацията и осъществяването на ОПР.

Относно мерките предприети за осигуряване на публичност и информираност на действията по плана за развитие – същия е публикуван на сайта на общината, като текущо се публикуват стартиралите проекти и фазата на тяхното развитие. На сайта има възможност за изразяване на мнения от посетители като това служи за обратна връзка както с населението на общината така и за гостите ѝ. На сайта на общината се публикува и друга информация, отразяваща информация за инициативите на общината и местното развитие.

Още в процеса на създаване на ОПР приоритетите са съгласувани с националните политики в съответните направления. Съобразени са с икономическата действителност на общината с културното и демографско състояние, с регионалните и национални политики. При промяна в националните или регионални политики съществуват механизми за корекция на ОПР без това да е в ущърб на населението на общината или на интересите на обществото. Актуализирането става след предложение на кмета, обсъждане в съответните комисии и се администрира след решение на Общинския съвет.

За прилагане на принципа на партньорство и засилване на прилагането му общинската администрация осъществява партньорски проекти както с други общини от България така и с неправителствени организации и други юридически лица.

IV. Заключение

Постигнат е напредък в изпълнението на набелязаните в общинския план приоритети и цели. Отчетеното увеличаване на броя на предприятията, нови инвестиции, многобройни и разнообразни социални услуги са отражение на положителните тенденции през предходните години. Тревожна е тенденцията за увеличаване на безработицата в общината. Общинското ръководство, местния бизнес и неправителствен сектор са изправени пред редица предизвикателства по отношение на усвояването на Европейските фондове. На този етап не могат да бъдат предвидени последиците от световната финансова криза и влиянието ѝ върху изпълнението на общинския план.